

国际问题研究报告

2019 年第 19 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

韩日纷争、美国霸权转型与对策思考

近几年，韩日纷争成为地区事务中的新常态。最近，围绕历史赔偿等敏感议题，韩日关系再次因日方制裁和韩方的反制陷入泥潭。从其影响看，韩日纷争不仅是一个双边外交议题，也是一个牵涉周边大国互动的重要变量，还折射出美国霸权的缺位、转型和东北亚格局的潜在变化。

一、韩日纷争与美国霸权的缺位

面对韩日旷日持久的纷争，特别是这一纷争影响到三方安全合作时，美国却越来越难以发挥积极的斡旋作用，而美国粘合作用的减弱也是美国地缘政治控制力和影响力式微的一个重要表现。除了导致纷争的内部因素以外，显然，美国地区霸权缺位从另一个方面诱发了韩日纷争的升级失控。

在体系层面上，随着全球经济形势的持续动荡和全球经济格局的变化，全球范围的美霸权越来越受到国际制度的牵制和来自欧盟及中俄等国家的长期挑战。特朗普政府在内政外交方面奉行美国利益优先政策，这在一定程度上标志着美霸权开始出现收缩性调整，在地区国际事务上，美霸权难免出现空白和缺位现象。

与霸权稳定论强调的责任相比，霸权缺位则是美国不愿对盟国和国际社会承担过多的义务，其主要表现就是特朗普让盟国承担更多的同盟义务和军费分担比例，以及在经贸议题上对盟国发难。结果，美国的国际威信下降，盟国在安全事务上寻求自助。由此，美国对盟国的领导力减弱。

美霸权缺位与特朗普的民粹保守主义执政理念和“有选择的孤立主义”外交政策密不可分，在美国和韩日同时进行激烈的国家利益博弈之际，面对韩日经贸纷争和韩国安保自立，美国外交斡旋和调解工作的无效，使其陷入尴尬的处境。在中美战略竞争加剧，朝核问题处于关键的时刻，美国加强美日韩三角关系的战略布局遭遇挫折。

二、美国全球霸权开始走向转型

特朗普上台后对盟国在安全事务上长期搭便车的政策行为表现出厌恶和不满，认为这种做法损害了美国的利益。对此，美国施压于盟国，要求其或者多缴纳保护费，或者从美国购买更多武器装备。美国允许盟国不断提高自身防务能力的行为，实际上是美国在新形势下进行的战略调整，也就是通过降低付出成本谋求增强霸权实力。

显然，美国霸权转型不是放弃既定的霸主地位，更不会轻易放弃对地区盟国的控制，这只是美国全球战略调整阶段确保核心竞争力的一种措施。在美国霸权重塑和转型过程中，我们需要对影响地区局势的美国霸权进行把握。

首先，正确认识美国霸权转型对地区局势的影响。以美国为中心的国际关系及其利益纷争是影响东北亚地缘政治的核心变量。在东北亚地区，矛盾的主要方面是以中美关系为核心的大国利益关系及其纷争。矛盾的次要方面主要是韩朝关系，也包括韩朝与周边大国的矛盾，其中，美朝和韩日矛盾比较突出。美国霸权转型必然引起这一地区一系列双边和多边关系调整。

其次，正确理解美国的同盟战略和政策行为。特朗普政府试图把“中国威胁”转化为对美国和同盟国家的共同威胁，企图让盟国认识到抗中是盟国的本分，所以，特朗普理直气壮地要求盟国分担军费。从未来发展看，美国的同盟战略正在进行重要的调整。

再次，正确看待美国通过实力和谈判来调整和巩固其地区霸权利益的行为。特朗普在对外战略上处处体现美国优先、美国主导。对朝方面，在实施极限施压之后，采取了对话政策，掌控主动权，让韩国成为配角；对盟国施压，提出盟国分担军费的要求；不仅与中国打贸易战，也对日本、欧盟施压，以提高关税相要挟；不顾欧盟和其他相关国家的反对，退出伊朗核协议等等。美国在利用经济和军事优势逼迫其他国家做出更多让步，但是，美国的强权政治已是强弩之末。

三、对我国的对策思考

通过特朗普政府内政外交政策的调整可以知道，美国并非弱化霸权，而是在新形势下，利用新的方式，力图维护其霸权地位和利益，极力延缓和阻止其霸权的衰势。在这一过程和趋势中，我们必须增强自身实力，应对美国的“新霸权行为”，积极做好应对美国对中国进行全面战略施压的各项准备。

第一，为了遏制中国和平发展，美国必然采取各种战略制衡手段和利用地区热点议题来应对中国的崛起，阻止中国对美国和西方主导的世界秩序进行挑战。除了在经贸、科技等领域的对华限制措施，美国也必然通过其亚太同盟体制对中国加大施压力度。因此，要警惕美国对华设置的各种经贸陷阱和地缘政治陷阱，采取积极应对措施，但应尽最大可能避免与美国摊牌，形成中美对抗大格局。

第二，积极开展工作，利用美国对盟国施压的“战略空间”，多做日本、韩国和欧盟的工作。我们并不是要去分裂其同盟关系，而是积极拓展改善拉近关系的空间，旨在争取实际利益，减轻特朗普发起贸易战的压力。尽管中日矛盾颇多，中韩也存在一些未解难题，但是需要着眼于大局，充分拓展关系发展的空间，在地区事务，特别是东亚合作、“一带一路”方面务实合作。

第三，尽管美日韩同盟关系的基础依然牢固，但韩日难以化解的互怼、韩美同盟的疏离以及日美同盟的“战略裂缝”，使得美国在朝鲜半岛地区事务中难以形成美日韩紧密的三角联盟，这为我国在东北亚、朝鲜半岛事务留下周旋和开拓的空间。我国可以用好中朝传统关

系，巩固中韩战略合作关系和中日战略互惠关系，进一步推动东北亚合作、朝鲜半岛和平与发展进程，在中日、中韩、中朝双边关系上，推动务实见效的合作项目，召开对美开放的地区合作会议，在舆论上和实际行动上，获得更大的主动权。

（撰写：梁立昌，淮北师范大学博士，山东大学东北亚研究中心特约研究员）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构