

国际问题研究报告

2019 年第 11 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

美日贸易谈判的前景

美国退出跨太平洋经济伙伴关系协定（TPP）之后，美日两国就面临着重新开展贸易谈判的局面。为了签署新的双边贸易协定，美日两国于 2019 年 4 月 1 日举行了第一轮谈判。然而，原本要在此轮磋商中确定的谈判对象范围、农产品、汽车关税以及汇率等议题，美日双方并未达成一致。6 月 28 日，日本首相安倍晋三与美国总统特朗普在大阪举行美日首脑会谈，特朗普在会谈中再次提及美日贸易逆差问题，并要求尽快完成双边贸易谈判。目前，随着日本参议院改选尘埃落定，日本政府将正式致力于解决悬而未决的经济课题，第二轮美日贸易谈判也即将举行，其前景也引起了各方关注。

一、美日谈判的焦点何在？

事实上，美日双方对于贸易谈判的内容以及范围均有较大分歧。

日本认为，2018 年安倍和特朗普举行首脑会谈达成的联合声明涉及了货物和服务两个领域，要先进行货物磋商，再进行服务领域的磋商，这次是进行关于货物贸易的磋商。而美国方面希望缔结包括服务在内的更多领域的自由贸易协定。特朗普政府 2018 年 12 月向美国国会提交了一份文书，说明了和日本进行贸易谈判的目的，其中涉及的谈判项目包括农业、汽车、信息通信、金融、投资、知识产权、医药品、医疗器械、汇率等多个领域。因此，虽然美日双方都有所准备，但第一轮谈判开局并不轻松。据报道，在美日第一轮贸易谈判第一天，茂木敏充与莱特希泽进行了 3 小时的会谈。会后，茂木敏充对记者表示，谈判主要围绕货物贸易问题展开。但美方表示除货物贸易问题外，还应达成包含服务贸易在内的自由贸易协定。很显然，美方希望达成的协定覆盖日方一直抗拒开放的金融服务和投资规则等领域，与日方仅想就达成货物贸易协定进行谈判的意图不符。根据以往美日双方在各种场合的表态，可以预料未来双方谈判会在以下领域进行激烈讨论。

1、农业

美日之间最大的贸易问题依然集中在农产品领域。日本对自身农业一向采取高额补贴，严格保护国内农业生产者利益。在日本经济泡沫破灭后，美国数十年步步紧逼，希望进一步打开日本农产品市场。打开日本高度保护的国内农业市场，与日本其他 FTA 伙伴的出口商实现平等竞争，是美国贸易谈判的首要目标。2018 年，日本是美国第四大农产品出口市场，出口额达到 129 亿美元。然而，日本农产品进口具有很强的敏感性，它希望将进入其市场的权力局限于 TPP 成员。

即便在现有的 FTA 中，对于农产品市场的进一步开放，日本也持非常谨慎的态度。

2019 年 5 月 26 日，应邀到日本进行访问的特朗普与安倍晋三展开“高尔夫外交”。特朗普访日的背景是美国退出 TPP、美国同中国的贸易争端长期化以及支持特朗普的美国农业界面临困境。特朗普称，“美日贸易谈判正在取得巨大进展”，他尤其对“农业和牛肉”领域的进展表示期待。特朗普此前希望美日协议早日签署，他在访日期间也提及美日谈判可能达成一致。不过，日本希望农产品关税下调的最大幅度应在 TPP 范围内，且美国必须相应下调对日本工业制品的关税。考虑到这些情况，美日在农业领域的谈判很难短时间内达成一致。

2、汽车

长期以来，汽车一直是美日贸易谈判的焦点内容。对于美日汽车贸易，主要有三个现实因素需要考虑：其一，汽车和零部件是美国从日本进口的主要商品，进口数量占美国总进口数量的 1/3 以上；其二，尽管是世界上第三大汽车市场，但是日本从美国进口汽车数量相当有限，汽车是美日贸易逆差的主要来源；其三，日本在美国生产基地的投资，直接或者间接为美国创造了大约 35 万个工作岗位。因此，在汽车贸易领域，美日的分歧并不在关税上面，而主要集中在非关税壁垒，包括歧视性监管措施等。而对于美国汽车在日本销售不畅，日本的解释是美国企业缺乏对日本市场的适应性。特朗普一再表示对美国汽车贸易的赤字问题表示关注，并指出美国新谈判目标应该提升美国汽车的市场准入，最终能够增加美国汽车工业的产量和就业。

3、服务

在对日贸易中，美国的服务贸易处于顺差状态，日本是美国服务出口的主要对象。例如，日本是美国保险业除去本国之外的第二大市场。2016年，美国保险公司在日本的销售额占有所有美国保险公司海外销售额的近30%。以往，很多美国公司抱怨很难进入日本市场，主要原因在于日本给予本国保险以及快递行业优惠待遇。在TPP条款中，有些内容就是要给服务提供商更为公平的待遇。未来美日贸易谈判，美国也会希望在可能签署的协议中包含类似的条款。

4、货币以及其他问题

汇率会影响贸易流量以及贸易平衡，因此美国也希望在贸易谈判中涉及货币问题。自2011年以来，在安倍经济学的指导下，日本尽管没有直接干预外汇市场，但是其货币刺激计划也给日元带来了比较大的贬值压力。因为对美国一直有较大的经常账户顺差，日本一直在美国财政部货币监测名单上。在近期签署的《美墨加贸易协定》中，美国首次尝试在贸易协定中设立汇率操控和货币政策的相关规定。未来美日贸易谈判，美国也会希望在这方面有相应的安排。

5、数字贸易

除了以上可能出现分歧的议题之外，美日在很多议题上都持有非常相近的立场，比如在数字贸易和国有企业等方面。《美墨加贸易协定》和CPTPP在数字贸易的规定非常接近，唯一的显著区别是《美墨加贸易协定》规定全面禁止数据本地化要求，金融服务公司也不是法外之地。可以预料，美日贸易谈判也会就数字贸易议题进行充分讨

论。

二、美日贸易谈判前景

尽管美日元首会晤不断传递出来的信号是双方都同意尽快达成贸易协定，但是双方利益不一致决定了谈判过程一定不会轻松，甚至短时间内达不成贸易协定会是一件大概率事件。美日贸易谈判的变数主要取决于日本和美国的国内因素。

首先是美国国内因素。2019年6月18日，特朗普正式宣布他将参加2020年总统大选，谋求连任，并承诺将让美国继续强大。美国总统选举的关键因素往往是经济。一般来说，在和平而经济强健时竞选的在任总统，连任应是手到擒来。目前，美国失业率连续走低，平均工资看涨，经济增长稳定，特朗普仍牢牢掌握基本盘。在他的忠实支持者看来，特朗普上任两年半内，达成了大部分他的竞选承诺：打击非法移民、在经贸上对中国强硬、退出TPP等，而他未达成的大计，例如建起美墨边境墙，则是由于民主党人的阻碍。因此，美日贸易谈判需要考虑美国选民的偏好。日本的谈判对象实际上是美国的选民，而选民并不认为只谈货物贸易就可以，美国国内的选民希望谈判涉及所有领域。

其次是日本国内因素。2019年2月1日，欧盟与日本的经济伙伴关系协定(EPA)正式生效，标志着全球最大的自由贸易区由此诞生。有评论认为，这是欧日双向美国发出的一个明确信号：世界未来应拥有一个开放和公平的贸易环境。日本也希望通过参与构建新的多边

贸易机制，进一步提升自己在全球自由贸易当中的影响。2019年7月21日，日本首相安倍晋三所领导的自民党及其盟友公明党在参议院改选中取得了参议院124席中的71席。这是自民党在国会选举中的6连胜。在这一背景下，对于美日贸易谈判，相信安倍晋三政府会有更多自己的考量。

中美谈判前景也是变数。一般认为，中美如果在多个贸易促进对策上达成一致，特朗普的贸易逆差削减矛头有可能会指向日本。如果中美磋商破裂，美国可能会加强与日本合作，反过来也会促使美日在贸易磋商上取得成果。中美磋商的结果是否会对日本有利，目前尚不得而知。总的来看，日美贸易谈判的前景充满了变数，结果还有待进一步观察。

（撰写：余振，武汉大学美国加拿大经济研究所教授，本文为特约研究报告。）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构