

国际问题研究报告

2021 年第 9 期 总第 64 期

山东大学国际问题研究院 山东大学东北亚学院

岸田政权下的对外政策及中日关系走势

10 月 4 日，根据日本现行政治体制，岸田文雄成功当选为日本第 100 代首相。岸田的当选本质上依然是日本传统派系政治利益分配的结果，这意味着不管是在内阁人事安排上，还是在外交战略制定上，岸田政权仍难以摆脱安倍晋三、菅义伟内阁时期的基本路线。

本报告将以日本新首相的“所信表明演说”为依据，结合日本国内外形势的变化，对日本今后的对外政策重心及中日关系的未来走势进行考量。

一、岸田执政的对外政策取向

（一）继续推行“志同道合”的价值观外交

岸田强调要坚持贯彻自由、民主、人权、法治的西方价值观。其本质还是延续了安倍、菅执政时期价值观外交的老路，以“共有价值观”为理念工具，拓展对外关系网络。

主要是以日美同盟为支柱，深化与澳大利亚、印度、东盟、欧洲等其他同盟国、志同国之间的关系。活用“日美澳印”四方机制，强力推进“自由开放的印太”，针对中国意味浓厚。

（二）强化日本的安全保障战略

重新对国家安全保障战略、防卫大纲、中期防卫力量整備计划进行修订，以全面强化防卫能力，突出“经济安全保障”的重要性，以应对新形势的变化。

对朝鲜开发核武器和导弹“零容忍”，同时基于《日朝平壤宣言》，解决绑架、核、导弹等问题，在此基础上实现日朝邦交正常化。

（三）谋求在全球问题上发挥积极作用。

聚焦核军缩、核不扩散和气候变动等议题，提高日本的国际影响力；在经贸领域，推动日本成为“自由贸易的旗手”；在科技领域，为实现数据时代的“值得信赖的自由的流通”（DFFT），在国际规则制定中发挥积极的作用。

（四）重视近邻外交，与中国保持对话

日积极推动与俄国领土问题的解决，要一方面构建首脑间的信赖关系，另一方面推动日俄关系的全面发展。推动日韩关系重建，但强调日本将基于一贯立场，要求韩国方面采取适当措施。

日本希望与中国持续保持对话，构建稳定的对华关系，但同时日联合拥有普遍价值观的国家，对中国提出主张，欲促使中国履行相关责任。

现在看来，岸田政权的对外政策走势仍带有浓郁的安倍色彩，展现出对既定路线的“延续性”与“继承性”特征，但岸田可能会表现出更务实和灵活的风格。

二、中日关系未来走势

在中美博弈的大背景下，日本新内阁的对华政策不会有过多变化，仍以日美同盟为基础，对华牵制与合作两手并用。具体来看，岸田执政下的对华政策将聚焦在以下几个方面。

一是以价值观划线，构筑对华意识形态包围圈。岸田内阁接下来将继续打“价值观”牌，以“人权问题”为噱头，联合西方在涉疆、涉港、涉藏等中国内政问题进行干涉，以此对华施压；另一方面，则以共有价值观为“粘合剂”，深化与美国、欧洲、印度和澳大利亚等所谓“同志国”的关系，构建“民主主义同盟网”，趁机提升日本的国际影响力。

二是配合美国共同制华，构建对华战略包围圈。在安全防卫领域，积极提升日美同盟的“抑制力”，在印太战略的框架下，灵活利用日美澳印四方机制，加强与西方各国的军事捆绑，拉拢域外大国在亚太地区进行军事搅局，对中国进行力量制衡。

在经济领域，他将经济安保问题作为新形势下安全问题的施政重点，并新设负责经济安保的阁僚，试图以经济为重点保护日本的地缘政治利益，从制度和组织上防止具有战略意义的产品和技术外流，打造可“自立”的经济结构，构筑强韧的产业链，减少对华

经济的依赖性；同时，岸田计划制定“经济安全保障推进法”，为日本地缘经济战略的推进提供法律支持，以经济安保为口号，借机推动日本安保力量走出去，全面提升海外防卫力量。

三是巧用“台湾”牌。首先，岸田强调“台湾是中美对立的最前线”，“台湾问题是最大的课题”，以利用台湾问题对中国内政进行掣肘；其次，则利用台湾问题作为与中国未来进行 CPTPP 谈判的外交筹码。对于中国申请加入 CPTPP，日本相关官员均以中国在制度和技术方面不达标为由婉拒，反而对台湾申请加入表示支持。该举措反映出日本背后的矛盾心态：一方面，中国的加入有利于扩大 CPTPP 自由贸易覆盖区域，符合日本自由贸易发展的根本利益；但另一方面，日本则担忧中国庞大的经济体量和日渐增长的地区影响力，在加入 CPTPP 后会对其主导权造成冲击，因此其基本策略为等待美国“回归”，对中国进行战略平衡。而支持台湾申请加入，则在于给大陆施压，制造紧迫感、焦虑感，以便在未来谈判中赚取更多筹码。

总之，基于中美大国博弈的背景及作为日本外交基轴的日美同盟框架，岸田政府对华强硬的政策走势难以扭转。但从另一个角度来看，具有丰富外交经验的岸田文雄将采取更为稳健、协调、平衡的对华方针，在对华强硬的同时，也将预留两国关系转圜的空间。他本人也一再强调中国既是日本的邻国，也是最大的贸易伙伴，中日应当保持高层对话和沟通，表现出对华策的两面性特征。

中国一向重视与日本的关系，但对涉及中国台湾等国家核心利益问题，中国会坚持基本立场，对干涉中国内政的言行绝不会姑息。

中日关系应以《中日和平友好条约》等四个政治文件为基本定位，坚持基本原则，才能走向正轨。近年来，围绕钓鱼岛问题的斗争激化，双方应加强风险管控，防止“擦枪走火”，保持冷静应对，确保局势的安全和稳定。

以 2022 年中日邦交正常化 50 周年和北京冬奥会为契机，双方应拓展合作渠道，推动首脑外交，加强新形势下的经贸往来、推进民间交流，在应对新冠肺炎疫情、气候变化等挑战上凝聚共识开辟两国关系新的发展前景。

（撰写：高梓菁，山东大学国际问题研究院专任研究员。）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要
部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构