

英国研究中心

《英国观察》报告 总第 13 期

山东大学国际问题研究院

英印外交风波暂息，海外“卡利斯坦运动”难平

2023 年 8 月 10 日，英国安全事务大臣汤姆·图根哈特（Tom Tugendhat）到访印度，先后会见了印度外长苏杰生（S. Jaishankar）和国家安全顾问多瓦尔（Ajit Doval）。图根哈特此行承诺与印度合作打击“卡利斯坦运动”（Khalistan movement）无疑是外界最为关注的议题，也预示着英印关系在经历数月的外交风波之后走向缓和。

一、“卡利斯坦运动”与英印外交风波

2023 年 3 月 19 日，一群“卡利斯坦运动”的支持者闯入印度驻英国高级专员公署大楼，砸碎窗户并扯下印度国旗。印方随即召见了英国驻印度副高级专员，就英国政府对于“分裂分子和极端分子”的“漠视不管”提出强烈抗议。《印度教徒报》称，“卡利斯坦运动”的支持者聚集在伦敦奥德维奇街道，包围了印度驻英国高级专员公署的官邸，并高举黄色旗帜呼喊口号。印度外交部发表声明，对于英国政府未派出安保人员的行为提出强烈抗议，要求其“即刻

采取措施”履行《维也纳外交关系公约》规定的基本义务，逮捕并起诉所有涉案人员。

此后该事件持续发酵，对英印外交关系产生了负向冲击。《泰晤士报》（The Times）援引英国政府内部消息称，印度以此为由一度中止了与英国的贸易谈判。印度表示不想进行贸易谈判，因为英国政府没有认真对待锡克教分离主义运动。印度“希望英国政府采取更激进的措施，并公开谴责该组织”。印度 News18 电视台也评论说，印度政府就“卡利斯坦运动”袭击事件向英国发出强烈信号——友谊不能是单方面的，如果印度的利益在英国受到损害，那么后果自负。报道还称，英国在遏制反印度势力方面表现非常无能，并且“可悲、虚伪”。

与此同时，印度继续对英展开“对等报复”。印方在事件发生三天后有意移除了新德里使馆区英国高级专员公署门口的路障设施，撤回了驻守在附近的警力；英国驻印度高级专员埃利斯（Alex Ellis）的个人官邸也遭遇了“安保降级”。对此，印度警方表示，移除这些路障设施是为了“不影响交通”。尽管英国外交大臣詹姆斯·克莱弗利（James Cleverley）在 3 月 22 日作出保证，称英国政府非常重视此类问题，并将“强有力地”应对袭击事件。然而，据新德里电视台（NDTV）透露，英国警方仅逮捕了 1 人，且此人已经获得了保释。而就在当天，“卡利斯坦运动”在伦敦卷土重来，不仅抗议人群增加到 2000 人，抗议者还要求释放阿姆里帕尔·辛格（Amripal Singh），并与英国警方发生了正面冲突。印度外交部门

则在高级专员公署建筑的墙面上挂出了一面巨大的印度国旗，与抗议者进行对峙。

二、锡克教分离主义的全球复兴

此次“骚乱与暴力”体现出锡克教分离主义大有全球复兴的势头，不禁使人回想起 1980 年代的锡克教叛乱。该运动始于 1947 年印度摆脱英国殖民统治时期，其呼吁在旁遮普邦建立独立的锡克教国家，并在 20 世纪 80 年代达到顶峰。1984 年，印度军队突袭了锡克教的宗教圣地阿姆利则的金庙，强硬派锡克教领袖贾奈尔·辛格·宾德兰瓦勒（Jarnail Singh Bhindranwale）遇害。如今，锡克教分离主义“旁遮普继承者”（Waris Punjab De）领导人阿姆里帕尔试图继承宾德兰瓦勒的衣钵，呼吁在旁遮普邦建立独立的“锡克教家园”。今年 4 月 23 日，阿姆里帕尔在锡克教礼拜场所圣堂（Gurdwara）被捕。根据印度《国家安全法》，被认定对国家安全构成威胁的人可以在没有指控的情况下被拘留长达一年。

值得注意的是，伦敦的“卡利斯坦运动”并非孤例，“卡利斯坦建国”主张引发了海外锡克教侨民的共鸣。据印度报业托拉斯（PTI）3 月 20 日的消息，印度驻美国旧金山总领事馆遭到了“卡利斯坦运动”支持者的袭击，使馆建筑遭到大规模破坏。不仅如此，阿姆里帕尔的照片也被投射到了纽约时代广场的屏幕上。6 月 8 日，加拿大的游行花车出现了三个人偶组成的场景：两名穿着军装的男子举枪射向一名衣衫沾满血迹的女子，女子身后牌子上写有“复仇”

字样。该画面还原的正是 1984 年 10 月两名锡克教侍卫刺杀印度时任总理英迪拉·甘地（Indira Gandhi）的一幕。而游行的组织者正是当地“卡利斯坦”运动支持者。与此同时，澳大利亚再次出现了“卡利斯坦”独立公投，运动支持者向亲印度团体发起攻击。不难发现，由于“卡利斯坦运动”活跃的国家锡克教人口占比相对较高，当激进的锡克教徒成为政客竞相拉拢并积累了越来越多的“政治资本”之后，所在国政府对卡利斯坦问题的态度将会“越来越软化”。

三、英印联手能否遏制“卡利斯坦运动”？

此次英印会谈共达成了三点共识：英国政府承诺增加 9.5 万英镑的专项资金用以打击其境内支持“卡利斯坦运动”的极端主义活动；两国将配合双方联合极端主义特遣部队开展情报共享工作；提升识别与应对极端主义言论与活动的的能力。分析人士认为，英印双方正在建立“反恐统一战线”，以应对“卡利斯坦运动”极端主义威胁，确保两国人民的安全。值得注意的是，尽管英印两国在反恐联合军事行动、联合训练与演习、武器贸易、情报交流和司法互助等方面加强了双边合作，但双方在遏制“卡利斯坦运动”中体现出的现实困境与制约因素仍相当明显。

首先，“卡利斯坦运动”之所以呈现愈演愈烈之势，与莫迪政府大肆推行印度教民族主义紧密相关。在印度国内，印人党公开抨击国大党时期的世俗主义原则是“伪世俗主义”，大力推行具有争

议性的“印度教至上主义”，导致印度教徒与锡克教徒和穆斯林的大规模冲突直线上升。特别是在过去五年，旁遮普邦安全形势急速恶化，锡克教民众呼吁建立卡利斯坦独立国家的声势再起。7月26日，印度国会批准由反对党联盟就种族冲突事件发起的不信任动议，但由于印人党在议会下院占多数席（在542个席位中拥有301名议员），因此难以对莫迪的执政地位造成实质性影响。

其次，印度教民族主义势力与英国保守党之间的合作由来已久。早在2016年伦敦市长选举前夕，为了打倒工党候选人萨迪克·汗（Sadiq Khan），保守党候选人扎克·戈德史密斯（Zac Goldsmith）向印度教徒发送了反穆斯林竞选的资料。2019年英国大选前夕，英国印度教民族主义团体积极争取与保守党候选人合作，其原因是当时的工党领袖杰里米·科尔宾（Jeremy Corbyn）曾批评莫迪政府对印控克什米尔的镇压政策。由于英国众多政党团体都与印度人民党存在直接联系，印度政府通过对其游说直接影响了海外选举。

此外，海外锡克人是印度侨民的重要组成部分，具有强烈的民族认同感，不仅在国际社会积极发声，还为独立运动提供支持。2021年，旁遮普邦曾因反对农业改革法案发起群体抗议。在此期间，锡克教侨民充分利用社交媒体为国内抗议活动筹集资金。在国内外锡克人的通力合作下，这次农民抗议成功“出圈”，获得多位政治人物和公众的声援。面对锡克教侨民与“卡利斯坦”支持者的强烈攻势，善于引导舆论风向的印人党与战斗力强悍的“互联网印度教徒”在Twitter、Youtube等国际主流社交平台猛烈回击。但由于印

度政府出于“安全”考虑封禁了 TikTok，其在全球用户数量最大的短视频平台失去了话语权，将舆论阵地拱手让与了锡克分离主义者。

最后，某种程度上来看，伦敦的“卡利斯坦”抗议活动是欧美国家牵制印度的一种手段。面对印外长苏杰生公开谴责英国、加拿大、澳大利亚甚至美国“持续给予分离主义分子和极端分子宣扬暴力的空间，损害涉及印度主权的核心利益”，相关国家大多以活动是“法律框架下的和平民主进程”予以搪塞。其背后存在某种“客观因素”，即欧美国家通过默许甚至支持锡克教分离主义来牵制新德里，让印度认清自己的短板，并提醒莫迪西方国家可以随时拿捏印度，如果印度不配合，西方则可以支持分裂印度的“卡利斯坦运动”。

（撰写：英国研究中心课题组：刘倩，博士，兰州大学政治与国际关系学院讲师。）

英国观察报告

主编：张蕴岭 副主编：李远 执行副主编：孙志强

主办：山东大学国际问题研究院

联系人：边宁 电话：0631-5685565

报送：山东省人民政府外事办公室、威海市人民政府外事办公室及各相关部门