

国际问题研究报告

2019 年第 23 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

日本“印太战略”与中国的战略反应

“印太战略”是日本政府近几年大力实施的海洋战略，其涉及层面复杂多样，对亚太地区秩序的影响广泛。中国需要充分掌握其真实的战略意图与动机，做好理念和实践上的切实准备。

一、日本“印太战略”的缘起与发展

“印太”作为地缘概念在印度、澳大利亚等国学界早已被人提出并使用，但日本却是首先在国家层面使用该概念并将“自由开放的印太战略”写入国家外交战略的国家。“自由开放的印太战略”与安倍第一次执政时的“自由繁荣之弧”和第二次执政时的“亚洲民主安全菱形”构想一脉相承。

（一）日本“印太政策”的缘起

早在安倍晋三第一次执政期间他就试图联合美国、澳大利亚、印

度建立所谓的“自由繁荣之弧”。2007年8月，安倍晋三访印度发表“两洋交汇”演讲，称“印度洋太平洋两个自由繁荣之海结合形成‘扩大的亚洲’”。随后安倍进一步提出了由日美印澳四国组建“民主国家联盟”构想，但随着他的下台该计划也随之搁浅。

（二）日本“印太战略”的发展

2012年，第二次执政的安倍晋三提出了建立由日美印澳组成的“亚洲民主安全菱形”的倡议，强调日本为“安全菱形”做贡献。2016年，安倍在肯尼亚出席非洲开发会议时正式提出了“自由开放的印太战略”构想，呼吁在连接亚洲与非洲的印度洋和太平洋建立由和平规则所主导的秩序，把亚洲到非洲这一带建设成为发展与繁荣的大动脉。2017年，“自由开放的印太战略”作为日本“俯瞰地球仪外交”的基本内容，被写进日本外务省发布的《外交蓝皮书》。而这一战略由美国总统特朗普与安倍共同提出，美日在印太这一问题上逐渐连成同盟。其后又写进第三期《海洋基本计划》和《防卫白皮书》。2018年11月，安倍访华后为了减少对中国的刺激将“印太战略”改称“印太构想”，称中日关系由“竞争”进入“协调”新阶段。自2019年6月特朗普正式出台“印太战略”后，美国主导了围绕“印太战略”的顶层设计，从经济、安全、机制、秩序等方面进行全面建构，全力打造“印太战略”。日本则全面配合美国的“印太战略”思路，日本对美国在印太地区的战略与实践是亦步亦趋。

二、日本“印太战略”的内涵与实质

日本“印太战略”由来已久，虽然在表述上一直在进行调整，但其试图在印太地区构建美日澳印海洋军事联盟、主导该地区的海洋安全事务、联手遏制中国快速崛起、阻止中国走向远洋、遏制中国拓展海权的实质一直没有发生根本性的变化。

（一）日本“印太战略”的内涵

日本“印太战略”的主要内涵可以从地理、目标、内容和实施路径四个方面进行理解。在地理上，以东亚为起点，西至中东，南至非洲；在目标上，统筹“两陆两洋”，将亚洲非洲、印度洋太平洋视为一个整体区域展开外交布局，在海洋安全、经济建设和秩序构筑中发挥主导作用；在内容上，集中在安保领域、基础设施建设、贸易投资和人才培养等方面；在实施路径上，充分依托日美同盟，并联合澳大利亚、印度和东盟建立“战略性合作关系”，将印度洋沿岸区域作为制衡中国影响力的主要阵地。

（二）日本“印太战略”的实质

日本实施“印太战略”根本的战略目标是巩固美日同盟，在战略与实践上亦步亦趋，以图有所作为。借机建立日本自主引导的多元同盟体系，意图扩大日本在印太地区的权力和主张。日本“印太战略”的目标是统筹“两陆两洋”，保障日本在印太区域的海上通道和海洋秩序的安全稳定，提升日本在这一区域基础设施建设、经贸和投资中的份额，日本欲借助“印太战略”提升其影响力。通过推动“印太战略”加强与印度的安全合作，获取在印度洋地区的权益。从政治塑造和经济发展两方面对非洲施加更大影响力。在政治上争取非洲国家对

日本“入常”的支持；在经济上通过大力建设“亚非增长走廊”，对非洲国家施加经济影响力，拓展日本在非洲的经济布局。

日本“印太战略”的核心指向是应对中国崛起，针对中国的地缘战略竞争、对冲和制衡的色彩浓厚。可总结为以下两点。其一，制衡中国“一带一路”倡议，削弱中国的地区影响力。在日本看来，“一带一路”倡议从陆上和海上两个方向向欧亚大陆投射力量，挤压了日本战略利益空间，因而推动“印太战略”，由日美澳印共同编织对华“包围网”，以牵制和围堵中国，削弱中国通过“一带一路”不断向印度洋、非洲和中东方向扩大的影响力。其二，借势加强地区海洋安全合作从而“孤立中国”。美日澳印四国对中国在印度洋区域港口建设感到担忧，希望通过建立印太地区架构，加强四国海洋安全合作并达到“孤立中国”的目的。

三、中国的战略反应

随着日本“印太战略”的提出与发展，印太地区的战略形势变得日渐复杂，中国需对此有一个清晰客观的认识，充分了解日本的战略意图，对日本在印太地区的实践活动需保持战略关注、理性分析，做好能力储备和各项准备。

（一）保持“战略定力”，推进“一带一路”倡议稳步实施。

要破解日本和西方国家的战略制衡，最好的方法就是保持“战略定力”，稳步推进中国自身国家战略的制定实施。在国际变局时代，在周边形势渐趋复杂的情势下，中国只有练好内功，才能有更大作为。

只有国内稳步推进改革开放，保持足够的“战略定力”与“战略自信”，统筹国内国外两个大局，统筹发展与改革两个维度，增强自身实力与拓展外交格局，战略实践与步伐才能持续稳健。

（二）寻求“一带一路”倡议和“印太战略”的对接与合作。

尽管中日两国在安全领域存在利益冲突，但双方在其他领域并不是零和博弈。找准双方海洋治理、经济贸易等领域的契合点，两国合作在一定程度上做到互利共赢。随着“一带一路”倡议的推进，安倍政府自 2018 年底开始改变以前消极质疑的态度，表示出要参与到“一带一路”中来的积极意愿，并制定了推进“一带一路”合作的方针——“在第三国的日中民间经济合作”。习主席在 2018 年博鳌论坛上指出，要把“一带一路”打造成为顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台。首先，中日可开展第三方市场合作。中日两国企业发挥各自优势，在第三国开展合作，既可有效降低项目成本，分散投资风险，同时又使第三国受益，从而实现互利共赢。其次，中日可开展物流通道建设合作。在中亚与欧洲跨境铁路、中俄和中蒙跨境铁路建设方面开展合作，特别是中欧跨境铁路是中日两国跨境运输的重要通道，应成为中日物流企业合作的重要项目。最后，中日可开展融资和产能合作。中日可借助亚投行、亚洲开发银行等国际多边平台，开展“一带一路”标志性项目的融资合作。中日两国企业还可利用日本丰富的海外产业转移经验和中国国内的过剩产能，在“一带一路”沿线共同开拓产能合作的巨大市场。

（三）持续深化中日合作意愿，推动中日双边关系行稳致远。

近几年，中日关系已经达到了一种回归正轨的态势，两国也逐步恢复了部长级会议和海空联络机制。随着“一带一路”建设的不断推进和中日关系的不断改善，中日两国将会探索出更多的合作领域，中日双边和“中日+X”三边、多边合作都具有广阔的前景。然而今年日本的防卫白皮书把中国移到了朝鲜的前面，这可以理解为日本的“印太战略”仍旧是把中国作为最大的竞争对手。同时在新的防卫计划大纲中，日本在各方面的表述和政策规划上都体现出将中国视为其在军事上主要战略对手的势头。因此在稳步推进中日关系行稳致远的同时，要对其对华政策的两面性保持高度警惕，在推动相关领域合作的同时做好万全准备。中日两国均应明白，合作则共赢，对抗则双输。中日两国应更多寻求利益交汇点和合作空间，努力共建“相互尊重、合作共赢”的新型中日关系。

（撰写：江新凤，军事科学院战争研究院，大校，研究员）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构