

# 国际问题研究报告

2023 年第 22 期

总第 116 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

## 对尼日尔政变及影响的分析

7月26日，尼日尔总统卫队部分军人扣押总统穆罕默德·巴祖姆。当天深夜，政变军人代表在尼日尔国家电视台宣布成立保卫祖国国家委员会，解除巴祖姆总统职权，由军政权接管国家事务。8月10日，政变军人宣布成立新政府。从各类媒体日前发布的相关信息来看，尼日尔政变显然存在深刻的社会、政治、地缘因素。

### 一、面临的主要问题

与众多欠发达国家，特别是西非和萨赫勒地区邻国类似，尼日尔面临的主要问题仍然是发展与安全问题，且两者存在密切的相关性。安全威胁破坏发展环境，贫困则进一步诱发和催生各类安全问题，特别是非传统安全问题。

尼日尔面临着严峻的非传统安全问题造成的跨境威胁和人道危机，如暴力极端分子和恐怖组织活动、跨境有组织犯罪、自然灾害威

胁等。其中，2009年以来，自称为“伊斯兰马格里布基地组织”的武装分子在这一地区相当活跃。早在2011年5月，阿尔及利亚内政部长卡布利亚就曾指出，活跃在非洲萨赫勒地区的恐怖组织正在通过贩毒和其他有组织犯罪活动扩充实力，对地区安全形势构成威胁。尼日尔北部正面临博科圣地和ISIS的威胁，该地或将成为“基地”组织在全球其他地区发动恐怖袭击的跳板。

尼日尔地处非洲萨赫勒地区，气候干旱、土地贫瘠，属于世界最不发达国家之一。2022年尼日尔国内生产总值152.2亿美元，人均国内生产总值584美元，国内生产总值增长率11.1%。尼日尔88%的居民信奉伊斯兰教，贫困问题使这一地区的居民极易受到极端主义、恐怖主义的诱惑、煽动，并通过参与贩毒等有组织跨境犯罪活动获取经济来源。

政变发生后，法国、西共体、欧盟、美国均宣布对尼日尔实施经济制裁或暂停援助。国际制裁恐将令尼日尔陷入更大的困境。尼日尔经济高度依赖国际援助。据国际可再生能源机构的数据，尼日尔约90%的电力需从邻国尼日利亚进口。尼日尔前总理乌胡穆杜·穆罕默杜7月30日对法国国际广播（RFI）表示，制裁可能是灾难性的，尼日尔需要找到方法避免灾难。穆罕默杜说，尼日尔每年下半年的政府预算通常都是在欧盟、世界银行、国际货币基金组织以及法国开发署提供的预算援助下完成的。

尼日尔政局陷入混乱，加之制裁可能导致的人道主义灾难，可能给频繁滋扰当地的极端主义和恐怖主义势力进一步提供发展空间。

## 二、安全与发展结构

尼日尔安全与发展严重依赖外部力量，缺乏独立自主，导致国家安全与发展结构严重畸形。

尽管尼日尔自1960年7月摆脱了殖民统治，获得国家独立，但尼日尔所处的西非和萨赫勒地区仍然在政治与经济上受到法国的严密控制。尼日尔上两任民选总统——穆罕默杜·优素福和穆罕默德·巴祖姆，背后都有法国的支持，在某种程度上都是法国利益的代理人。尼日尔的所谓“民选政府”事实上都是外国势力的买办。

尼日尔拥有丰富的自然资源，已探明铀储量42万吨，占全球的11%，居世界第5位。尼日尔目前拥有2座现役铀矿，2020年产量2991吨。此外，尼日尔磷酸盐储量12.54亿吨，居世界第4位，尚未开发；尼日尔境内已探明储量的石油超过50亿桶，年产量100万吨；煤储量约7000万吨，还有锡、铁、石膏、黄金等矿产资源。但这些资源通常被外国资本控制，本国人民并未从中获得相应利益。

包括尼日尔在内的西非和中非十几个国家使用由法国提供担保的货币——西非法郎，使法国能够通过货币操控，在该地区获取巨大的商业利益。尼日尔的铀和石油等资源也长期处于外国资本的控制之下。尼日尔的铀资源长期被法国这个前殖民宗主国掌控，尼日尔人民几乎拿不到任何好处。

关于本次政变的原因，有一种说法是，前总统家族与现任总统之间在石油资源的分配上存在严重分歧，后者希望将石油贸易由国家统一掌控，但这触动了前总统家族在石油领域的利益。但无论是前任

总统还是现任总统，其实质都属于为外国势力服务的买办阶层。

此外，为应对日益严重的恐怖主义，尼日尔也需要外部力量的支持。尼日尔反恐所需技术、财政、物资、培训和后勤支持，都需要依赖国际社会。目前，尼日尔有美、法、意、欧盟驻军约3000人。美国驻尼亚美大使馆宣称，自2012年以来，五角大楼和国务院已经向尼日尔提供了超过5亿美元的军备和培训。

本次政变的社会背景之一即是西非和萨赫勒地区民众不断高涨的反殖民主义（集中体现为反法）情绪。7月30日，支持政变的尼日尔民众包围并冲击法国驻尼日尔大使馆，焚烧法国国旗，并高喊“法国滚蛋”。

### 三、大国与地区力量博弈

西非与萨赫勒地区在矿产资源和地缘政治方面具有重要的战略价值，早已引起世界主要大国的关注。中国的“一带一路”倡议在该地区快速推进，美国则试图通过地缘政治布局，来阻止中国与该地区的合作及在该地区影响力的上升。法国则打算利用其与该地区的传统合作关系与影响力，进一步巩固在该地区的存在。而俄罗斯也正在利用“瓦格纳”的力量在非洲扩大影响力。有鉴于此，尼政变后，域外大国或将在该国展开新一轮角逐。

尽管没有迹象表明俄罗斯煽动或参与了本次政变，但俄罗斯显然会利用这样的有利机遇，借助当地民众的反法情绪，扩大俄罗斯在当地的的安全与贸易活动，以提升其在当地的影响力。法国外交部发言人

勒让德尔8月4日称，俄罗斯对尼日尔局势明显采取了投机态度。美国国务卿布林肯表示，他不认为俄罗斯和瓦格纳煽动了尼日尔的政变，但他指责“瓦格纳正在利用尼日尔的不稳定局势”。据美联社6日报道，尼日尔政变领导人在上周访问马里期间与瓦格纳取得联系并向其请求援助。瓦格纳与尼日尔的邻国马里当局自2021年开始合作，并维持至今，期间，美国白宫指责普里戈任策划了驱逐联合国马里稳定团的行动。瓦格纳部队介入，或将使尼日尔政变后的局势更加错综复杂。

从西非与萨赫勒地区内部来说，作为西部非洲国家经济共同体（ECOWAS）（以下简称“西共体”）主导国的尼日利亚，一方面希望通过斡旋或干涉解决尼日尔政变问题，以巩固并提升自身在西共体中的主导地位；另一方面希望借此防止因尼日尔乱局导致博科圣地和ISIS在尼日尔进一步发展壮大，从而对自身安全形成威胁。但同属西共体成员的布基纳法索、马里和几内亚却坚定声援尼日尔，这三国目前都是由通过政变夺权上台的军政府执政，如果尼日尔政变政府的合法性遭到否定，这三国的政府合法性也将连带受到质疑。

#### **四、对中国的影响**

尼日尔政变对与尼存在贸易与投资关系的国家可能产生不利影响，其中最主要的是法国与中国。尼日尔是中国在非洲的重要合作伙伴之一。双边贸易呈现稳定增长趋势，中国对尼日尔提供了大量的投资和援助；参与了多个基础设施建设项目，包括公路、铁路、水利和能源等领域。据中国商务部称，中国石油天然气集团公司和中国核工

业集团在尼日尔石油和铀开采领域进行了大量投资。此外，政变前中国驻尼日尔大使还曾与巴祖姆总统洽谈尼亚美工业园区以及尼日尔-贝宁输油管道项目。

目前，非洲被视为中国与西方国家的新“竞技场”。尼日尔政变可能会提升中国对尼投资的风险与不确定性，但也将为中国在当地提升影响力创造机遇。政变前的尼日尔深受法国影响，而发动政变的军人和支持政变的民众，却表现出强烈的反法情绪和去法国化倾向，这显然对处于与西方竞争影响力地位的中国有利。华盛顿智库全球发展中心高级政策研究员W·久德·穆尔认为，如果西方减少在尼日尔的存在，中国的影响力必然会增加。

中国在非洲的主要关切是通过推进“一带一路”倡议，促进中非经济合作及对当地的建设与发展，以实现合作共赢。因此，中国需要该地区保持稳定的发展环境，应为该地区的安全稳定做出贡献，如派团参加联合国驻当地维和部队，并通过外交斡旋，使冲突各方实现和解等。中国在尼日尔有重要利益，需要密切关注局势发展，需保护好在中国公民的安全，同时需对在尼在建项目和拟建项目安全采取相应措施。

（撰写：初智勇，山东大学国际问题研究院专任研究员。）

## 国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构