

国际问题研究报告

2020年第17期 总48期

(疫情专题10)

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

疫情对“一带一路”建设的冲击与对策建议

当前，新冠肺炎疫情在全世界扩散，其综合影响正在进一步扩大。疫情对我国推进“一带一路”建设带来了冲击和严峻挑战。为此，我们需要深入研判新形势下如何推进“一带一路”建设的紧迫问题。

一、疫情对“一带一路”沿线国家的影响

“一带一路”沿线国家众多，疫情蔓延情况不一。总体来看，几乎所有国家都被疫情波及，且有些国家疫情形势非常严峻。疫情蔓延仍存在极大的不确定性，进一步扩散蔓延的危险切实存在。尽管各国都采取了更加严格的防控措施，但许多沿线国家由于缺乏相关治理能力，防控形势严峻。

目前，疫情跨国传播的态势已经在一定程度上影响到一些沿线国家对待“一带一路”的态度。值得注意的是，在一些国家内部，一些势力已经借防疫之名要求全面限制中国人入境，终止与中国的贸易往

来，责难本国政府对华的“软弱”“纵容”态度等。

我国爆发疫情后，一些国家对我国推进“一带一路”建设的能力产生担忧，怀疑中国是否能维持已有投资，甚至投资新重点项目。沿线国家大多为新兴经济体和发展中国家，可能出现项目毁约的风险。目前，在东南亚及南亚地区的一些国家，政商两界对“一带一路”项目的负面评价升高，终止或暂停若干合作项目的压力可能在今后几个月内逐渐凸显。

二、对“一带一路”重点工程项目的影晌

“一带一路”重点项目建设高度依赖我国国内派出的高级管理人员、技术骨干和熟练工人。目前，受困于国内国际双重人员限流政策，大量骨干无法返回项目现场，很多企业只能通过远程办公等手段维持最低限度的工程运转，造成很多重点工程因人力资源短缺而面临困境。目前，我国在印度尼西亚投资的价值 110 亿美元的镍矿项目、孟加拉国 Payra 煤电厂项目等都处于停工状态。

国内生产停工，导致海外项目无法获得中方母公司的指示及具体支持。国际供应链中断，项目的现金流动、设备供给、订单交付、债务偿还以及物流运输等方面均出现困难。

由于“一带一路”很多重点工程项目离开中方管理和技术骨干便无法运行，中方辛苦培养出来的当地技术和管理骨干担心欠薪、失业，已有队伍人心波动。有些当地工会等组织利用当地员工的恐慌心理，挑拨中方与外籍员工关系，以扩大当地组织对项目的影响力和控制力。

三、对我国与“一带一路”沿线国家关系造成冲击

一些国外反华势力及当地反对政治势力欲借机掀起反华舆论，将中国指为疫情传播的“罪魁祸首”，指责当地政府对我国过度依赖。他们可能会同西方反华势力相勾结，施压当地政府使其疏远与中国的关系。

“一带一路”建设需要中国与沿线国家协力推进，当前出现对我国经济增长前景预期降低，或认为中国不能继续投资的情况，可能造成相关国家降低对“一带一路”的支持力度。目前，印尼、哈萨克斯坦等国政府内部已出现强化自主意识的论调，在包括金融、5G等领域提出了对“一带一路”项目的替代性选择。

值得重视的是，疫情跨国传播带来的恐慌情绪使“民心相通”的理念受到严峻挑战。有关中国“威胁各国不许对其实行旅行和贸易限制”、新冠病毒是“中国发动的生物战”等奇谈怪论在海外网络媒体上大肆传播。在政策上，可能形成一定压力，造成对我国投资和人员进入的限制。

四、化解疫情冲击的对策建议

“一带一路”是我国在新时代提出并推进的重要战略。针对上述情况，我国必须采取积极应对措施。

1. 尽快恢复和强化我国在全球产业链中的地位，是继续推动“一带一路”建设的优先任务。疫情发生后，我国经济增速放缓，国际供应链中断，只有迅速恢复和稳定国际供应链，才能重建国际市场对中

国经济的信心和沿线国家对“一带一路”项目继续推进的信心。为此，我国应建立“一带一路”重点工程清单，开通人员跨国流动绿色通道，尽快实现建设项目复工复产。我国应由中央统筹，建立一个能够迅速筛选重点工程、关键企业、关键人员的网络，提供快速便捷的服务，使相关企业能够迅速动员人力、物力，推动工程建设。鉴于沿线国家存在不同程度的限制人员流入问题，外交部门应出面协调，落实相关国家对中方“一带一路”重点工程相关人员给予快速通关、快速检疫等待遇。

2. 加强公共卫生领域外交，建立复工复产和疫情防控联动机制，争取沿线国家对我国防控机制的认可，打通经济要素流动的防疫关口。同时，我国应与当地政府合作，建立合作运行的防疫机制，确保重点工程项目的防疫保障工作。

3. 发挥产能优势，激发生产潜力。我国应及时把防疫急需物资输送到带路沿线国家，以体现我国对疫情防控的国际责任和大国担当。同时，应推动我国与带路沿线国家在防疫产品方面的生产合作，通过平价销售、转移生产线等多种方式，利用国际社会空前重视公共卫生产品和产业的窗口期，促进沿线国家医疗医药行业发展。

4. 此前，我国在多个场合要求其他国家不对中国实施过度的旅行和贸易限制。如今，在疫情蔓延的情况下，我国需要调整话语，通过外交场合公开表明我国理解带路沿线国家在疫情防控上采取的必要措施，并希望通过加强国际合作，防控疫情扩散。我国应承诺对中国人员出境进行严格的防疫检测，化解国外因疫情传播造成的厌华、反

华情绪，把保障“一带一路”项目所需的人员流动、维持国内外产业链联动，作为当前外交工作的应急目标和重要任务。

（撰写：任晶晶，山东大学国际问题研究院特约研究员）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构