

国际问题研究报告

2020年第24期 总55期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

美国公开宣示南海立场及我相关对策

2020年7月13日，在关于南海争议的“国际仲裁”出炉四年之际，美国打破其在南海问题不持立场的一贯做法，妄称“中国正以‘霸凌’方式企图控制南海”且“美与东南亚盟友和伙伴站在同一阵线”。这是美首次就南海领土争议公开发难。随即，美太平洋舰队7月16日宣称，“尼米兹”号和“里根”号航母次日将在南海演习。这是美方今年7月第二次在南海海域的双航母演习，南海地区紧张局势再度升级。众所周知，奥巴马政府时期，美对我周边岛屿及其资源的所有权和控制权等问题，并不公开宣示立场，仅强调所谓“国际航行自由”，并主张通过多边谈判进而达成相关决议。此刻，针对特朗普政府悍然挑起事端，我应高度警惕，提出对策，未雨绸缪。

一、对美公开发难的基本分析

美公开介入南海问题，其背后既有特朗普政府内外政策的多重考

量，又有东南亚主要当事国的暗中串联。对此动向，我们的基本判断如下：

第一，南海事态升级并非突变，在此之前美已投石问路。

奥巴马政府以来，美海军一直在南海进行所谓“航行自由行动”，虽对我固守的南海主权带来挑战，但中美双方始终将分歧维持在可控范围内。但今年以来，美方显然变本加厉，4月，两艘军舰进入南海，对我正常运营船只展示武力；6月，驻联合国大使凯利·克拉夫特(Kelly Craft)致信联合国秘书长，宣扬针对我“过度海洋主权主张”的姿态。其实，克拉夫特的声明亦可被视为美国务卿蓬佩奥7月份声明的先声，其依据是海牙裁决之后，奥巴马政府末期的有关执政理念。在此前后，美国三大航母舰队集结南海周边，多次进行以往少有的“双航母”演练。所有这一切，都是在美国的精心布置下推进的。

第二，特朗普政府公开介入南海问题，意在总统大选连任。

今年11月美国总统大选，但美国内局势动荡不安，新冠疫情日趋恶化，股市动荡经济低迷，种族冲突矛盾激化，抗议示威此起彼伏。在此复杂情况下，特朗普迫切需求确保其连任的突破口。由此，南海问题便成为服务于选情的“助力”工具之一。其如意算盘是，通过在一系列国际问题上煽风点火，与东南亚的所谓盟友站在一起，并维护美“灯塔”形象，塑造特朗普“大有作为”幻象。其首要目的是，转嫁国内矛盾与危机，为选情赢得喘息之机。我们预判，在美国大选尘埃落定之前，特朗普仍可能继续炒作南海问题，甚至铤而走险，军事行动升级。

第三，对南海问题的新表态，是美对我实施海洋封锁的新开端。

目前，美对华各种举措已形成新的“华盛顿共识”，新疆问题、香港问题、新冠疫情问题等，几乎处处可见对中国的抹黑和攻讦。南海问题绝不是孤立的特例，而是美对我实施新一轮海洋封锁的开端。美国总统大选之后，无论特朗普能否连任，美国对南海问题的强硬姿态不会缓和。此外，对美国而言，炒作南海问题无需额外代价，但可在一定程度上给中国带来不可忽视的国际压力。

第四，公开“选边”迎合某些国家，美国此举预示新的反华网络。

“山不向我来，我向山走去”。长期以来，美国、东盟在南海问题上虽各有立场，但有关各方都暗自保持一定的默契，美不会公开支持中国或有关南海诸国，仅强调所谓“国际航行自由”；东盟尤其是南海诸国也不想在中美之间选边，而采取“对冲”策略，待价而沽。随着中美博弈激化，美国亟需编织新的全球“反华网络”，而东盟各国尤其是南海诸国心领神会，蠢蠢欲动。2020年越南担任东盟轮值主席国以来，一直试图在南海问题上向我发难，今年6月，当美国向联合国提交有关声明后，越南6月26日也“率领”东盟十国发表声明，公开向我叫板。由此，美国里应外合，暗中迫使南海周边国家“选边”，既拉拢了该地区有关国家，又在暗示北约、欧洲等美国盟友，怂恿它们“选边”表态，合力反华。

二、对策建议

针对美国公开发难，我应关注以下问题，尽早确定相关预案。

第一，积极做好中美军方的沟通与联络，防止出现误判和擦枪走火。南海军事情况复杂，若美主动调动军力部署、激化地区局势，我应警惕军事误判，避免擦枪走火事件。南海撞机事件殷殷在目，二十年后，若再发生此类事件，后果只会更加严重。因此，我应在最大程度上保持克制，积极展开对话，防止悲剧发生。

第二，警惕美“灰色地带”混合战争，防止美蚕食我在南海问题上的优势。虽然南海军事冲突的危险在上升，但更有可能的是，美国在所谓“灰色地带”（通过叙事战争、民事介入、积极渗透、强制性发信号和代理人破坏等）“非传统军事手段”，逐步蚕食中国对南海的主权声张。这种渐进式的“小步快走”策略，往往引起质变，我需高度警惕。

第三，不应局限于南海一处，也应提防东海、台海等问题的多点与并发。面对可能发生的多海联动、危机迸发的局面，中国应保持最大的克制，做好最坏的打算。一方面要防止各海域军事化水平的升级，同时要对包括美、日、韩、越、菲、印尼等各国在内的海警船、商船、渔船等混合行为体，对中国周边海域展开规模性的袭扰事件发生的可能。我亦应在避免军事冲突的同时，做好防御措施，特别是非军事领域的对策。

第四，警惕美国推进东南亚军事同盟，如情报共享网络、中程导弹部署等。美已与东北亚盟国、日本和韩国之间，建立了军事信息安全协议（GISOMIA），并在韩部署了萨德系统。在南海局势日益恶化的

情况下，我应警惕美在东南亚（尤其是与越、印尼、菲）针对中国的情报共享网络，甚至军事基地建设以及新的同盟缔结。此外，我应利用越南等国由于新冠疫情产生的国内压力，灵活应对，实施“一国一策”，积极渗入，借机打入“楔子”，转为危机。

第五，加强研究，防范美国未来对南海问题的法律战、经济战。美国在南海问题上的重大转向，是为将来更大规模对我施压预设的“政治正确”与“法律合法性”。鉴于美国在华为问题、香港问题上的措施，我应特别提防美对涉南海的企业、人员实施新的制裁。为此，我应提早谋划，减少损失。

第六，防患未然，积极做好对南海驻岛人员和物资的保障。在美国的暗中怂恿和公开支持下，南海诸国或许更为激进，在热点岛屿、海域的争夺和摩擦几率大增。我应做好相关保障，完善基础设施，提高医疗条件，增加航班、轮渡次数。同时，审慎、低调地增加对防卫人员的优化与设备的升级。

（撰写：张景全，山东大学国际问题研究院教授、副院长；姚寰宇，山东大学东北亚学院 研究生）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构