

国际问题研究报告

2021 年第 15 期 总第 70 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

日本岸田政府的防疫新政

岸田文雄在自民党总裁竞选时，就声称他将把应对新冠疫情作为其工作的重中之重，并提出了被称为“岸田四支柱”的政策构想。其中，主要包括“设立健康危机管理厅、实现零医疗难民、活用电子疫苗接种证明（疫苗护照）、数十万亿日元的经济预算”。在之后的施政演说中，岸田重申了具有前瞻性的日常危机。新内阁成立后，分别于 11 月 12 日和 11 月 19 日相继颁布了《新冠疫情对策的整体计划》和《克服疫情·开拓新时代的经济政策》两项重要的文件。本文重点梳理日本新政府的防疫新举措。

一、强化医疗接受体制

在第五波疫情期间，日本出现了不少患者病情恶化但无法住院最终死亡的案例。基于这一教训，岸田政府制定防疫政策时格外重视防止重症化和病床紧张的情况。

（一）整顿入院治疗的接受体制

日本计划在 11 月末之前构筑能接纳约 3 万 7 千人入院治疗的接受体制，同时，还将建设可容纳约 3400 人的临时医疗设施。日本还计划构建一个统一承担医疗人员配置和调整的体制，以便实现不同地域间医疗人员的相互派遣以及公立医院向地方临时医疗设施的人员派遣。在确保医疗人员方面，都道府县需订立“保健·医疗提供体制确保计划”，明确各自域内的能够协助医疗人员派遣的医疗机构数目及派遣者人数，使都道府县内的医疗资源透明化和具象化。

另外，鉴于上一波疫情爆发时，日本曾出现过大量专用病床并未得到有效利用的情况，岸田政府的防疫政策要求医疗要提高病床的使用率。感染病例数达到峰值时的病床使用率需提高到 8 成以上，且每个医疗机构每月都要以“可视化”的方式公布病床的使用情况。为此，日本将活用互联网技术，构建医疗机构信息支持系统，集中掌握和支持全国医院的运行状况，将病床使用、诊疗实绩、治疗药物的投放数等医院的运转情况彻底数字化。

（二）面向居家疗养者以及住宿疗养者的应对措施

作为日本防疫政策之一，重症化风险低的人一般采取居家疗养，对于存在家庭内传染隐忧或者难以居家疗养的情况，则在宾馆等住宿设施中住宿疗养。为应对居家疗养者可能激增的情况，岸田政府决定将住宿疗养设施增加至 6.1 万间，还为居家疗养者准备了 69 万台“脉搏血氧仪”。但如果居家疗养者和住宿疗养者增多，就有可能在病情急剧变化时无法迅速应对，所以日本亟需完善健康观察机制，确保这

类人员就医的便利性。为此，岸田政府制定了健康观察和诊断体制，确保相关机构能在民众确诊的当天或第二天便能与患者取得联络。

日本将改变以往仅依赖保健所的做法，采取网上诊疗、上门护理等多元方式，联合日本国内约 3.2 万家医疗机构，建立健康观察和诊疗体系。在治疗药物方面，日本将在全国范围内建立一个药物投放体制，管理中和抗体药物和新冠口服药物，以便在各种紧急情况下都能够迅速向需要者提供药物。例如，日本将通过与家庭医生、当地药店的合作，创建患者无需去药房就可以得到口服药的医疗环境。

二、促进疫苗接种和确保治疗药物

为了降低日常生活和经济社会活动中的感染风险，促进疫苗接种和感染后的有效治疗是十分必要的。因此，岸田政府决定继续推进疫苗接种工作的同时，确保新冠治疗药物供应充足。

（一）促进疫苗接种

截止 11 月 19 日，日本全国完成第一次疫苗接种的比例达到 78.5%，完成第二次疫苗接种的比例为 75.8%。剩下的 20% 多的未接种者中，除了极少一部分是成年人之外，大部分是未满 12 岁的中小學生。日本接下来将采取措施为没有完成第一次或第二次的接种的人提供接种机会。针对低龄特殊人群，日本政府从美国辉瑞公司进口了专供低年龄孩童接种的疫苗，目前正在进行审批。若审批顺利完成，日本计划从明年 2 月开始，在自愿的基础上对小学生实施接种。

关于第三剂的接种，日本政府已经决定，从 12 月开始对于第二针接种时间已经超过 8 个月的国民，实施第三针的接种。同时，计划从 2022 年 1 月开始，为希望接种的高龄者进行第三次疫苗接种。针对因健康原因而无法接种疫苗的人群，截止明年 3 月末，都道府县将向这部分提供无需预约且免费的 PCR·抗原定性检测。

（二）确保新冠治疗药物供应充足

岸田政府计划在疫苗和药物开发方面大胆投入，推动建立能够在日本国内研发、生产和稳定供应的药物链体系。例如，岸田政府加大其对国内新冠治疗药物研发的资金支援，向每种治疗药物提供上限为 20 亿日元的经费支持，并力争在年内推出能治疗新冠肺炎的口服药物。

为确保新冠感染者能够切实接受治疗，日本政府将与各制药企业交涉，确保治疗药物种类的多样和药物数量的富足。其中，到 2022 年年初为止，日本政府将确保 50 万剂左右的中和抗体药物。而新冠口服药物方面，在获得日本药事监管部门批准的前提下，日本政府已与美国默克制药公司就提供总计 160 万人份的药物达成了协议。

三、构建“与疫情共存”的新社会

虽然当前日本疫情形势似乎正持续向好发展，但尚无法预测何时能够平息。为重整因疫情而失速运转的社会经济和日常生活，岸田政府开始探索构建“与疫情共存”的新社会

（一）支援因疫情而陷入困境的企业及个人

根据岸田内阁提出的经济振兴与救济对策可知，日本政府将提供高达 55.7 万亿日元的资金支援用以恢复日本经济，再加上民间融资在内，事业规模将达到 78.9 万亿日元。这一措施将给日本中小企业和国民带来巨大的影响。

对于受疫情影响较大、收入减少的中坚企业、中小企业及个体经营者，日本政府将不限地域和行业类型，向其支付最大 250 万日元的补助。除了发放补助金以外，为支援因疫情受到打击的餐饮店，日本政府将在 2021 年度补充预算案中列入约 600 亿日元的经费，用于延长“Go To Eat”活动和饮食店防止感染对策的补助。同时，日本政府正在计划于明年 1 月，重启鼓励国民国内旅游的“Go To Travel”活动。对于参加国内旅游的个人，每人每晚住宿最多可补助 10000 日元。

为帮助生活苦难的家庭走出困境，日本政府将向年收入在 960 万日元以下的家庭的 18 岁以下青少年，每人提供相当于 10 万日元的生活补助金，同时向居民税非课税家庭（低收入家庭）支付 10 万日元的现金。此外，日本政府还将面向长期受疫情影响而生活贫困的家庭，再支付最多 30 万日元的自立支援金。还向因受疫情影响不得不休业或失业的家庭提供特例无息贷款，最大可支持 200 万日元。针对生活陷入困境的大学生和专门学校生（中专生），日本政府将向其提供每人 10 万日元的补助。除了资金支援，日本政府将为因疫情持续化而陷入孤独和抑郁的人提供心理方面的支援。

（二）疫苗接种的数字化

当前，日本还没有统一的数字化疫苗接种证明，民众若需证明已完成疫苗接种，只能出示纸制版的证明与身份证件。为尽快恢复正常社会经济生活秩序，便利民众出行，日本计划在年内推出接种证明 APP，实现疫苗接种证明的数字化。

民众可以使用个人身份证件编号在智能手机上的应用程序中申请和获取显示二维码的电子疫苗接种证书。疫苗接种证明的数字化可广泛用于就餐、购物、活动等日常场合，可为日本社会经济活动恢复正常提供支持。同时，日本政府计划使用此 APP 作为出国时的电子版接种证明（疫苗护照），在出入境时可及时有效地确认疫苗接种记录以便建立顺畅的出入境制度。

（三）推进国际交往与合作

除日本国内的疫情应对措施之外，岸田政府称将为全世界疫情平息提供支援。为此，日本将与国际组织加强合作，推动发展中国家的疫苗普及以及医疗系统和公共卫生体系的改善等。在亚太地区，日本将通过支援该地区重启疫情下的社会经济活动，用以支援活跃在该地区的日本企业。利用对发展中国家的这种支援，日本谋求进一步普及和实践基础设施的投资项目，从而实现“自由开放的印度太平洋”的构想。

关于入境方面的举措，2021 年 11 月 8 日，日本政府结束了自今年一月份以来的限制入境政策，采取缓和入境措施，以每天 3000 人次的规模，允许海外的商务人士、留学生等入境。在 11 月 18 日的记者会上，内阁官房长官松野博一表示从 26 日开始将进一步扩大外国

人入境的规模，将每天入境人数增至 5000 人。今后，日本将基于各国感染状况的变化、疫苗接种证明书及疫苗接种者的发病率等数据，灵活实施入境政策，致力于与海外交往的正常化。以赴日观光为目的的入境虽然目前仍处在暂停状态，但岸田政府已将年内恢复旅游团入境作为之后的努力方向。

在疫情仍处在不确定期的情况下，实现“与疫情共存”并非易事，安倍政权和菅政权均因棘手的疫情问题相继铩羽折戟。现在，新的病毒奥密克戎来袭，政府不得不采取停运部分航班的紧急措施，后续如何应对还待观察。

（撰写：李国辉，博士、东大学东北亚学院讲师、国际问题研究院兼职研究员。本报告文系疫情专题研究成果。）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构