

# 国际问题研究报告

2019 年第 12 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

---

## 当前日台关系的新动向

蔡英文政府特别重视发展对日关系，希望在提升与日本的政治安全合作层级、签订台日 EPA 等方面取得突破进展。但是，实际上，台湾与日本的关系发展并不特别顺畅，没有达到蔡英文上台当初所期盼的“突破性”发展目标。

制约台湾与日本发展突破性关系的主要因素之一是，近年来中日关系战略性缓和与改善。日本方面担心，突破性的做法会为日中关系制造障碍。再则是台湾与日本在冲之鸟礁渔权上有争端，日本不让步，还有就是日本福岛五县食品解禁问题一直得不到解决。

原来，日本寄希望于蔡英文政府会解禁日本福岛五县食品进口，但蔡政府始终没有实现日方的期待。2018 年底，台湾“反核食公投”通过，更使福岛五县食品解禁陷入困难。鉴于这种情况，日本方面对食品解禁口气看来也有所放松。2019 年 5 月 11 日，日本涉台学界牵

头人物、东京大学教授松田康博对来访的赖清德表示，台湾为公投结果付出了政治代价，现在已成事实，想要加强台日关系，比两年多前困难很多，因为日本和中国的关系已回到正常轨道。日本官方通过涉台学者（如法政大学教授福田元、亚洲经济研究所研究员佐藤幸人等）提出，即使福岛五县食品解禁不克，台日关系仍有必要持续发展，比如日本将支持台湾加入 CPTPP、推动台日 EPA 进程、与美国一同继续支持台湾成为 WHO 观察员等。

值得注意的是，中日关系战略性缓和使得两国关系中的台湾变量趋于稳定。当前台日关系结构性矛盾交织，由以往相互期待过高，逐渐回落到维护现有利益的现实层面。其实，日本已悄然开始调整其对台策略，有多位日本学者提出，日本发展台日关系，要参照中日关系的模式，即使存在一系列矛盾与问题，但仍然要坚持多方接触，争取全方位发展。当然，日本对发展与台湾的关系不会放松，不会有实质上的降低。

日本非常关注明年进行的台湾大选，主要的策略是对民进党和国民党“两头拉”。7月15日，国民党籍高雄市长韩国瑜在国民党内民调胜出，7月28日，获国民党提名代表参加2020年台湾地区领导人大选。在韩国瑜被提名前，7月22日下午，日台交流协会会长大桥光夫在台北事务所代表沼田干夫陪同下专程赴高雄拜会韩国瑜，并闭门会谈近50分钟。会后韩国瑜向媒体表示，大桥会长邀请他本人今秋访问日本。大桥光夫特意选择在7月22日，而非在28日国民党完成提名后再拜会韩国瑜，显而易见是日本非常看好韩国瑜。7月29

日，笔者在东京参加“中日关系中的台湾问题”研讨会时，就此事私下咨询几位日本专家，他们一致认为，大桥会长的确邀请韩国瑜访日。有的专家表示，日方认为韩国瑜虽然人气高，但缺乏施政能力，因为他缺乏地方行政首长的实际经验。日方准备待韩国瑜访日时，对他进行一次全面的考察，包括他的对日意识、对大陆政策的认知、对当今国际大形势的判断等。因为日方对蔡英文太熟悉了，而对韩国瑜还基本上不了解，因此亟待开展对韩国瑜的先行铺垫工作。

目前，日本官方及学界确实对韩国瑜非常关注，韩国瑜本人也期待访问东京，传闻正在通过各个渠道积极构建其个人的日本人脉网。从目前看，韩国瑜访日，在东京肯定会受到某种较高规格的待遇。几位涉台学者认为，不会超出 2015 年蔡英文访日待遇规格，但肯定会超过 2019 年赖清德与柯文哲的访日待遇规格。日本如此看好韩国瑜，与当前国际战略态势变化，尤其是在东亚格局正发生历史性变化有关。当前，美国主导的世界政治经济秩序受到来自中国的挑战，这严重冲击着日美同盟，地区关系。安倍首相为客观形势所逼开始调整对华外交，在台日关系上也更加考虑中日关系大局。因此，安倍政府在台湾问题上比较谨慎，基本上没有紧随美国打台湾牌。

以松田康博为代表的日方涉台学者认为，美日都不愿意突破台湾政策底线。美国对台政策并没有突破一个中国原则，美对台政策是“雷声大”“雨点小”，包括《台湾旅行法》等多没有实际执行过。他们认为，美军战舰巡航台湾海峡亦不代表美对台政策的改变，如果美军航空母舰巡航台湾海峡，那么性质就彻底变了。日方不希望看到中日在

台湾海峡发生战略冲突，因为台湾海峡对于保障日本物资的航运实在太重要了。中国对台湾岛日益加强军力威慑，比如中国战舰战机巡航台湾岛，美国对此非常不满，日本也很担心。日方专家建议，中国大陆应减低对台岛巡航力度，唯此美国才有可能降低在台湾海峡的巡航力度。

就 2020 台湾大选而言，由于选情复杂，日本方面从多方面进行观察。日本学者认为，此次大选扑朔迷离、很难预测，是台湾实行直选以来最难预测的一次，不过，多数日本台湾问题专家都认为，未来，台湾可能仍将保持蓝绿格局。一些日方专家表示，他们并不看好柯文哲的选情，有的私下透露，美国对柯文哲亦不看好，认为他的两岸政策走向不明确，美日曾对此进行了沟通。一些日方学者认为，目前的香港问题对台湾大选影响很大，对民进党的蔡英文极为有利。蔡英文打香港牌，极力否定所谓“一国两制”香港模式，使得她的支持率戏剧性提升，日本方面对于这种新情况给与高度关注。

总的来看，民进党当政，对日本维持和发展台湾关系更为顺利，一则有连续性，二则好打交道。但是，日本方面也担心，如果民进党在对抗大陆方面做的过分，会为日本发展与中国的关系增添麻烦。

（撰写：王建，中国社会科学院中国历史研究院研究员，山东大学国际问题研究院特约研究员）

## 国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构