

国际问题研究报告

2019 年第 22 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

“向海经济”的意义与前景

2017 年 4 月，习近平总书记在广西调研时提出要打造好“向海经济”的科学论断，为国家发展海洋经济提供了重要的遵循原则。2019 年 10 月 15 日，以“蓝色机遇，共创未来”为主题的 2019 中国海洋经济博览会在深圳开幕，本次博览会聚焦海洋、聚焦产业链、聚焦高精尖，是一次既具有国际视野，又前瞻务实的多层次多维度海洋高端论坛，旨在为世界沿海国家搭建一个开放合作、共赢共享的平台。在这一背景下，我们应全面研讨“向海经济”的战略意义与发展前景。

一、“向海经济”的提出与发展近况

2017 年 4 月习近平总书记在视察广西北海时首次提出“要建设好北部湾港口，打造好向海经济，写好新世纪海上丝路新篇章”，此后全国掀起一轮全新的发展向海经济热潮。广西壮族自治区党委、政府把打造向海经济作为落实习近平总书记视察广西重要讲话精神、推

进广西迈向海洋强区的重要举措来抓。北海市从国家发展战略定位出发，立足自身优势，多措并举，从规划、项目、产业、招商、改善营商环境等多方面着力推进“向海经济”。2018年，北海开展招商活动共1015批次，对接企业2351家，接待客商1407批5254人次，新签项目达271个。

为促进海洋经济高质量发展，加快建设海洋强国，2018年11月23日，国家发展改革委、自然资源部共同下发通知，支持山东威海、山东日照、江苏连云港、江苏盐城、浙江宁波、浙江温州、福建福州、福建厦门、广东深圳、广东湛江、广西北海、天津临港、上海崇明以及海南陵水等14个海洋经济发展示范区建设，以供给侧结构性改革为主线，坚持陆海统筹，深入实施创新驱动发展战略，着力推动海洋经济高质量发展。旨在将示范区建设成为全国海洋经济发展的重要增长极和加快建设海洋强国的重要功能平台。其中，山东威海的主要任务是发展远洋渔业和海洋牧场，推动传统海洋渔业转型升级和海洋生物医药创新发展；山东日照的主要任务是推动国际物流与航运服务创新发展，开展海洋生态文明建设示范。8月16日，《山东威海海洋经济发展示范区建设总体方案》由山东省发改委、省自然资源厅、省海洋局正式印发实施。山东省将在威海和烟台的试点推动下，提升向海经济的增长活力，推动全省经济的持续发展。

2019年8月25日至8月31日，北海市在天津大学举办2019年向海经济专题培训班，宏观了解“一带一路”背景下沿海城市的功能定位和发展方向，重点学习天津市海洋经济发展经验。9月22日，

钦州市在南宁举行广西钦州向海经济招商推介会，海内外 200 多家知名企业参加，推介会签订涉海项目 11 个，累计项目投资超 81.49 亿元。9 月 23 日，向海经济暨 21 世纪海上丝绸之路成果展示交流会在北海召开，会上共签约 18 个向海经济项目，投资金额总额 7.675 亿元。此次交流会的举办，将更好地引导中国海洋战略新兴产业项目以及新成果的转化推广，促进海洋经济高质量发展和开放发展，助推 21 世纪海上丝绸之路建设。

二、“向海经济”的战略意义与价值

发展“向海经济”是缓解中国资源环境压力的重要方式，是发展“海陆统筹”、“由陆向海”的开放性经济的内在需求，是推动海洋经济新旧动能转化与供给侧结构性改革的战略举措；是在港口设施、海洋交通运输和海洋资源等基础上对海洋经济和蓝色经济发展模式的升华；是依托国家对外开放的大局和“海上丝绸之路”战略探索的适合中国的开放型创新型的经济发展模式。

（一）部署新型的更具发展活力的海洋产业体系

基于海洋产业和经济格局的发展和变化，“向海经济”在发展过程中能够最大程度地聚集高端创新要素、整合发展和增长的能动要素，积极培育高度契合、利益共享的向海经济新型产业体系。实现国家经济结构转型升级，推动新旧动能转化，促进资源的优化配置，妥善解决发展中的问题。要发挥“向海经济”的引领带动作用，需要优化经济发展的空间格局，积极打造海洋新兴产业集聚区和重点腹地产业带，

实现区带联动发展。

（二）探索新型的更为合理有效的陆海联动模式

中国陆域经济体量和质量增长速度愈发加快，产出能力持续提升，拓展和利用海外市场 and 资源是必然的发展趋向。在“一带一路”倡议的推动下，中国内外联动、国际国内两个大局的关系紧密，向外发展、借力海洋是必然选择。“向海经济”能够在很大程度上缓解中国国内资源和产能过剩的现状，可以通过日渐畅通且多元的海上通道和内河航道，联通陆海、联动内外，扩大中国资源和市场的覆盖面、延展度，提升中国经济增长的活力和动力。

（三）拓展新型的更为多维联动的开放发展战略

“向海经济”是在中国海洋强国战略和“一带一路”倡议深度推行的时代背景下提出的，是符合国家战略发展需求的论断，是中国对外开放战略持续深化的结果。“向海经济”积极引导国家战略资源向海聚焦，积极引导陆海联动、经济创新持续发展真正实现。“向海经济”意在塑造中国全新的开放型经济发展模式，充分利用国内经济增长的内生动力为中国拓展国际经济格局和战略空间提供稳定支撑，充分利用国际市场发展的竞争压力为中国国内经济发展和结构调整提供良性推动，促进内外联动、协同发展。

三、“向海经济”的发展前景与方式

走“向海经济”的发展道路需要观念、布局、产业、文化和生态等多个方向面向海洋。观念上聚焦向海，全面释放海的潜力；布局上

谋划向海，推进资源优化配置；产业上深化向海，夯实向海产业基础；文化上亲近向海，转化成为发展动力；生态上倾斜向海，实现要素良性互动。

（一）实现海洋产业新发展

海洋经济是发展“向海经济”的依托，现代海洋产业体系是其发展支撑。海洋经济的本质是外向型经济，“向海经济”进一步拓展了其外向属性、提升了其外向性能。未来，需进一步促进传统陆域产业、传统海洋产业、海洋战略性新兴产业间的融合，形成以绿色生态为引领，以科技创新为驱动，以开放合作为抓手的现代海洋产业体系，进一步拓展海洋工程装备业、海洋生物医药业、深海油气开发业等的发展空间。现代化港口与多层次的海洋交通运输网络是发展“向海经济”的基础，是推动“向海经济”对外开放发展的先决条件。因此要加强基础设施建设，优化港口发展模式，建设国际化与现代化港口，全面提高综合服务能力，充分发挥比较优势。

（二）实施科教兴海的战略

要实施科教兴海的战略，从中央到地方，均需明确国家在海洋科技方面存在的不足，特别是在海洋信息技术、海洋高端装备、海水淡化技术、海水污染防治等制约国家海洋经济高质量发展的关键技术领域，需加大投入。为解决关键技术领域中存在的问题，要加快组建以企业为主体的海洋技术创新平台、海洋科技成果转化应用平台，以新技术培育新动能，驱动海洋经济高质量发展；同时也要重视海洋科技和信息人才体系的建设和完善，促进海洋科技学科和机构的现代化建

设，建立和完善中国特色的海洋政治学科和研究人员体系，加强对中国海洋发展理念的人文社科研究。

（三）海洋治理体系新建设

国家海洋发展治理体系的建设，要将海洋经济发展与海洋生态政策放在一起。积极构建海洋经济治理体系，要按照社会主体配制社会资源的逻辑，深化海洋社会体制改革，加快实现海洋经济转型升级，推动可持续发展的蓝色海洋经济，推进海洋社会综合治理建设，加快形成中国的海洋社会治理体系。也要保护海洋生态环境，综合统筹和逐步解决中国海洋资源分配不合理等问题，提高海洋资源开发能力，扩大海洋开发领域，加快海洋可再生能源开发与利用，进一步加强对海洋开发活动、海洋生态环境和海洋经济社会的监测监管，实现政府对海洋的有效治理。

（四）海洋服务功能新提升

发展“向海经济”，要不断完善和提升海洋公共服务功能，加快海洋公共服务体系建设，增强海洋环境保护、海洋污染治理、海洋防灾减灾、海上安全保障等方面的公共服务能力。同时要建立部门联动机制，通过各类资金优先向示范区倾斜、引进海洋产业领军人才和创新人才等方式，进一步支持示范区建设。也要建立多元化的海洋旅游产品体系，大力开发滨海度假、海岛休闲、海洋观光、邮轮游艇、海上运动等特色旅游项目，建设一批重点滨海旅游度假市（区）。

（五）充分衔接“一带一路”

“向海经济”是在中国海洋强国战略和“一带一路”倡议深度推

行的时代背景下提出的，其发展过程中必须与“一带一路”倡议充分衔接。全国 14 个海洋经济发展示范区在国家和地区统一领导下，要按照“一带一路”倡议的整体规划，以更加积极的态度开展对外经贸和交流合作活动，大规模走出去、高水平引进来，充分发挥国内资源充足的优势，由北而南，形成渤海、黄海、东海与南海联动发展、平衡增长的战略体系，开辟“向海经济”协同发展的新空间。“一带一路”倡议与“向海经济”互促互进，可以共同推动中国经济结构的合理调整和新旧动能转化，谋求经济发展的良好局面和美好未来。

（撰写：张景全，山东大学东北亚学院教授，副院长，国际问题研究院常务副院长。吴昊，山东大学东北亚学院 博士研究生。）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构