

# 国际问题研究报告

2019 年第 1 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

## 世界贸易大趋势与多边贸易体系改革

纵观二战后世界贸易的发展历程，以GATT/WTO为代表的多边贸易体系在其中发挥了至关重要的作用。GATT/WTO首次在全球范围内建立了以规则为基础的多边贸易体制。战后初期，以发达国家为主体，GATT积极推进大幅度关税减让，倡导自由贸易，并给予发展中缔约方相对优惠的贸易政策选择。这些做法极大促进了全球贸易的繁荣。1980年代以后，随着发达国家产业的大规模向外转移以及部分发展中国家和地区的融入，区域性、甚至全球性的生产网络开始兴起，全球贸易、经济格局快速调整。国际分工的深化及发展中国家的崛起，使得传统的多边贸易规则面临诸多挑战，全球贸易的未来发展也面临众多不确定性。

## 一、 世界贸易发展环境发生转变

二战以后，全球贸易的发展有这样几个特点：

第一，世界贸易增长快于全球生产的增长。据统计，世界贸易与全球GDP的比率一直在上升，说明贸易的增长是快于GDP的增长的：从1950年开始，除部分年份有小幅波动之外，这一趋势持续上升。

第二，从1970年代末期、尤其1980年代开始，全球范围内的贸易和投资自由化蓬勃发展：降低关税，签订更多的投资协定和自由贸易协定成为一种风潮。这些变化导致的一个重大结果是，从1980年代末期开始，七国集团在全球贸易里的比重开始下降，而在此之前，这个比例基本上维持稳定。因为那时，发达国家之间的产业内贸易导致各国之间的经济增长和贸易增长都发展较快，发达国家的地位相对稳定且有所上升。此后，与发达国家产业外包相伴随的是少数发展中国家的地位上升和发达国家地位的相对下降。

第三，在世界范围内，首次出现了三大区域性分工，或者是区域生产网络的形成。一个是北美的区域生产网络，一个是欧洲的生产网络，一个是亚洲生产网络。这是世界贸易地缘范围内的巨大变化。

综上所述，二战以后世界贸易的发展，首先是发达国家之间专业化贸易分工格局的形成和快速增长；此后，全球化的发展推动了区域和全球生产网络的兴起，越来越多的发展中国家开始融入，形成以区域为基础的全球开放性生产网络。

多边贸易体系为全球市场经济的发展创造良好的外部条件。我国的对外开放本质上也是融入到这种开放的全球市场体系之中，并获得

快速发展的。这一体系为全球的资源配置、投资、人员流动提供了一个透明的可预期的环境，为企业和产业的经营带来比较稳定和确定的市场条件。

在GATT时期，多边贸易体系主要由发达国家主导。在第一轮多边贸易谈判中，美国率先做出减让，随后几轮，随着日本和欧盟的重建完成，欧美日之间的互惠、对等减让开始，这样的结果促成了发达国家之间分工关系的确立。在这个过程中，发达国家鼓励发展中缔约方积极参与，但是对它们没有特别的减让要求。因此，主要的谈判是在发达国家之间进行的。其中有很多特别的安排，比如说前几轮里有一个谈判的原则叫“主要供应国原则”，即，由主要供应某一个产品的需求方和供应方进行双边谈判，以决定这个领域里关税减让的程度，其他次要的供应国都不参与。这样，在谈判过程中，就形成了一个以发达国家，主要是美、欧、日、加为代表的四方集团。在这样的四方之间，谈判比较容易形成共识，然后顺利向前推进。但多哈回合则不同，全球化推动了部分发展中国家和地区的崛起。在多边谈判中，这些成员成为新的核心成员。结果，发展中成员与发达成员的尖锐对立使得协商一致的共识很难形成。

## **二、 多边贸易体制面临新的挑战**

从战后的经济发展可以看出：世界贸易与多边贸易规则和体制之间存在相互促进的互动关系。在多边规则的平台下，世界贸易已经、也将继续在开放的市场经济环境下向前推进。从发达国家之间的自由

贸易向着继续深化和完善区域、甚至全球生产网络的方向发展。另一方面，随着世界贸易的发展，多边规则和体制也需要改革和调整。

目前，多边贸易体制的改革主要面临这样几个方面的挑战。

第一，完善现有的多边贸易规则和体制。主要表现在这样几个方面：其一，形成新的多边贸易规则。由于世界贸易的快速发展以及多边贸易谈判的长期拖延，在一些新兴的世界贸易领域，迫切需要建立新的多边规则和规范。比如，电子商务、数字经济等。其二，完善现有的多边谈判机制、甚至WTO的决策机制。比如，随着WTO成员的增多（目前已经达到164个），要像过去那样形成协商一致的共识非常困难。其三，完善争端解决机制，尤其是推动现有的上诉机制正常运行。

第二，体现现有的世界贸易格局的变化，推动多边贸易体制中发展中成员的更多减让。随着发展中成员在世界贸易和世界经济地位的上升，全球新兴的市场机会绝大部分都集中在这些成员之中。同时，由于发达成员的贸易开放程度已经非常高，其边际的市场开放空间有限。因此，一方面需要推动发展中成员做出更多的市场开放承诺，另一方面也需要在多边谈判以及规则形成中体现发展中成员的愿望。这使得多边贸易体制的改革面临巨大挑战。这里仅举一例。在多边贸易谈判中，过去的核心成员是美、欧、日、加四方，现在则是美、欧、加、中、巴、印六方。发达成员三席，发展中成员三席，在很多议题的谈判中，双方各执一词，针锋相对，很难达成共识。

目前，有两种尖锐对立的改革方案：其一，是美欧日提出的重新界定发展中成员，大大压缩、甚至取消对于发展中成员的特殊和差别

待遇，实行更大范围（发达国家和现在的大部分发展中国家）的对等减让和开放。其二，是发展中国家提出的、基本维持现有体制不变方案，直接和发达国家的方案相对立。

从未来世界贸易的发展方向来看，多边贸易体制迫切需要扩大自由贸易和投资的范围，将参与区域和全球生产网络的发达国家和发展中国家都包含在内。因此，现有发展中成员的市场开放是必须的。但是，这样的改革阻力重重。

最后，多边体制的未来改革要平稳接纳崛起的中国。随着中国的崛起，需要进行两个方面的调整：其一，中国要加入到发达国家的行列，参与最优国际分工，就需要大幅度进行单边开放，以赶上现有发达国家的步伐。其二，多边贸易体制、尤其是发达国家也需要对中国实行非歧视开放，特别是在投资领域。不仅如此，以美国为代表的西方国家甚至认为，现有的WTO规则已经不能约束崛起的中国，要求专门针对中国的崛起和中国的行为定制规则，比如，国有企业问题以及补贴问题等等。客观地讲，在这个过程中，为了长远的贸易和经济发展考虑，我们是不是要做两个方面的调整呢？一种是市场对发达国家进一步开放。如果在这个过程中要融入发达国家的格局之中，那么，我们的市场肯定要对发达国家开放，跟发达国家之间形成一种最优分工的格局。另外一种是对发展中国家的市场开放。比如“一带一路”的安排，它实际上是介于过去的特惠安排和现有的多边贸易安排之间。西方国家对这种安排有很多的批评，未来“一带一路”安排要更多向多边贸易体制靠拢。如果单纯游离在两个安排之间，会有很多不确定

性。

如果多边贸易体制改革不能顺利推进，那么，整个世界贸易有可能出现历史倒退——退回到以实力为基础的双边贸易时代，退回到关税壁垒高筑的动荡年月。特朗普政府已经在这个方向上迈出了危险的第一步。

未来的贸易格局仍然是发达国家占主导，战后发展中国家和地区所享受的比较宽松的国际贸易环境也许一去不复返了。从美欧日等国家所提出的WTO改革主张来看，是要对发展中国家进行分类，取消过去的优惠安排，要求发展中成员做出更大的市场开放承诺，甚至会迫使发展中成员“弥补”过去的减让承诺，和发达国家实行“对等”的开放。

（撰写：宋泓，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员，副所长）

## 国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构