

# 国际问题研究报告

2023 年第 27 期

总第 121 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

## 巴以局势的现状、特点与应对

中东蕴藏着丰富的石油、天然气资源。中东与世界其他地区的能源贸易，是石油美元发挥定价与支付功能的重要支撑，成为美国金融霸权赖以维系的主要支柱。但与此同时，中东又因教派冲突、民族冲突、部族冲突，以及域外大国的干预，而处于地缘破碎局面。

纵观中东自第二次世界大战结束以来的历史，可以发现，中东是冷战与后冷战时代的地缘政治冲突线之一，地缘政治形势始终处于不稳定状态。东亚也曾经处于美苏两大阵营冷战对峙的前沿，在二十世纪后半页发生了两场大规模的局部战争，但今日东亚已经成为世界经济增长的引擎，尽管存在大国博弈与领土争端，但基本上维持了繁荣与稳定的局面。

反观中东地区，自二战结束后，始终处于大国博弈、地缘冲突的热点地带。而阿以冲突则是其中的一条重要叙事线。犹太人与阿拉伯人的恩怨距今已有1400年的历史。近代以来，随着欧洲殖民主义、民

族主义、犹太复国主义等思潮的兴起，以及第一次世界大战后英国对巴勒斯坦犹阿两族的分化利用，犹太人和阿拉伯人之间的冲突开始呈现愈演愈烈之势。从1948年到1982年，在以色列和阿拉伯国家之间共发生了5次中东战争。

## 一、巴以地缘政治现状

“巴以冲突”可以被视为“阿以冲突”的核心和根源。“阿以冲突”的激化源于1947年联合国的“巴以分治”计划。1947年，联合国通过了分治决议，将巴勒斯坦地区分为犹太国和巴勒斯坦国，分别占据57%与43%的土地。然而，这个计划并未得到相关各方的一致接受，随后爆发了冲突和战争。目前，以色列控制着巴勒斯坦约94%的地区，而巴勒斯坦人只有约6%的土地，并被分成两个自治区——约旦河西岸和加沙地带，直至今日，以色列仍不断在上述两个巴勒斯坦人聚居区设立并扩大定居点，对巴勒斯坦人仅存的土地进行蚕食。

相对于哈马斯，法塔赫对以色列的斗争采取比较温和的方式，并主张“以土地换和平”。在美国的调解下，最终在1993年签署了《关于巴勒斯坦人临时自治安排的原则宣言》。然而，法塔赫从此失去了主权和武装，以色列乘机控制了约旦河西岸地区，并不断在该地区扩建以色列人定居点。与此同时，以色列对约旦河西岸地区也采取相对“怀柔”的政策，向法塔赫提供了一系列财政激励、税收返还和工作机会，以维护约旦河西岸的“稳定”。

2007年6月哈马斯通过武力从法塔赫手中夺取加沙地带控制权。

对于被哈马斯控制的加沙地带，以色列采取严格的封锁措施。不但用武装警戒的隔离墙从陆上将加沙与以色列分隔开来，还派遣军舰从海上对加沙进行封锁，所有加沙的渔船均不能驶入距海岸线超3公里的海域。因而有媒体称，以色列把加沙变成“世界最大的露天监狱”。2021年5月，以色列在冲突中重创哈马斯之后，开始采取“胡萝卜加大棒”政策以期维持加沙稳定，适度放宽对加沙巴勒斯坦人到以境内或约旦河西岸巴勒斯坦被占领土打工的限制，但同时维持对加沙地带高压封锁，并不时发起空袭。

过去18个月，除今年5月以色列空袭加沙炸死巴勒斯坦伊斯兰圣战组织（杰哈德）3名高级别成员外，加沙局势相对平静。但内塔尼亚胡去年12月再度出任总理后，以色列政府在巴以问题上更趋强硬，在约旦河西岸强化突袭搜捕甚至发起军事行动，地区局势越发紧张。

尤其是今年7月，以色列国防军对杰宁地区发起大规模空中和地面打击。这是近20年来以军在约旦河西岸发动的最大规模军事行动，导致巴方10余人死亡、约140人受伤。据法新社援引以色列和巴勒斯坦官员说法，从今年年初到新一轮巴以冲突爆发前，巴以冲突已经导致大约250名巴勒斯坦人、30多名以色列人死亡。

## 二、本次巴以冲突的国际环境

本次巴以冲突是在国际环境发生重大转变过程中发生的。国际环境转变包括：美国撤出中东；中东大国和解等。

### （一）美国撤出中东

小布什执政期间，发动了两场战争，分别是2001年的阿富汗战争和2003年的伊拉克战争，耗资高达6万亿美元。而2008年金融危机则使美国经济遭遇重创。2018年，旧金山联储在一份研究报告中估计，2008年房地产市场崩盘和随之而来的经济衰退，使每个美国人的终生收入平均损失7万美元。此外，研究人员还表示，此次金融危机也阻碍了经通胀调整后的国内生产总值（GDP）的增长，即使过去了10年，专家仍表示，现今，美国能否挽回这些损失，依旧令人质疑。

英国历史学家、哥伦比亚大学教授亚当·图泽（Adam Tooze）认为，虽然2008年金融危机已经过去了10年，但由于各国央行的一些政治决策和干预，这场危机仍然在本质上决定着金融体系的运作方式，换句话说，2008年金融危机并没有“恢复”正常。

美国自身经济出现问题，同时，中国快速崛起，为了维护自身霸权，美国急需集中有限资源，转向亚太遏制中国。因此，从世界其他地区撤出力量是美国的必然选择。这从拜登上台后狼狈撤出阿富汗，不惜将大量武器装备遗弃给塔利班即可见一斑。美国前驻联合国大使表示，加上从阿富汗政府军手中缴获的武器装备，塔利班大约接收850亿美元的美军武器装备。叙利亚内战期间，美国始终拒绝派地面部队介入，就是不想重新陷入中东纷争。

## （二）中东大国和解

美国撤出中东后，除以色列以外，美国的中东盟友均对自身的安全与发展预期有所担忧，显然，他们已经认识到，美国不会再像过去那样，投入大量资源维护其在中东的主导地位，并为中东提供地区秩

序，同时为盟友提供安全保护。

因此，包括其北约盟友土耳其（当然还有与美国关系密切的沙特）在内的一众中东国家，先后调整对外政策，在中美俄等域外大国之间实施对冲与平衡外交。俄乌冲突发生后，美国为了从经济上拖垮俄罗斯，企图重施当年为打压苏联石油出口、操控沙特增产压低国际油价的故技，但沙特并未遵从美国的意旨，反而采取了限产保价政策。

此外，为了稳定地区局势，获取安全与发展空间，中东大国普遍走上和平和解之路。困扰中东地区多年的逊尼派与什叶派之间的教派之争趋于缓和，两派的代表性大国沙特和伊朗在中国的斡旋下实现和解，并实现邦交正常化。尽管土叙关系正常化尚面临诸多障碍，但土耳其和叙利亚也于2022年底开启相关和解进程，拟通过接触谈判解决相关问题。也门冲突也一度实现停火，尽管和解之路仍然曲折坎坷，但双方重新陷入大规模冲突的可能性已大幅下降。

### 三、本次巴以冲突的特点

国际环境的一系列变化，导致本次巴以冲突呈现出与以往不同的特点。

#### （一） Hamas 获得国际社会各方支持

由10月7日 Hamas 对以色列发动攻击的规模可见，在以色列对加沙严密监视隔离的情况下，Hamas 获得了大量的武器弹药，说明 Hamas 获得了较以往更多的军事援助。

在遭到 Hamas 越境攻击之后，以色列对加沙实施空袭，制造了一

系列人道主义灾难，并要求加沙北部居民南迁，扬言要派地面部队进入加沙进行清剿行动。由此引发了整个阿拉伯乃至伊斯兰世界的愤怒，沙特宣布中止与以色列的和谈，海湾国家对以色列发出集体警告，伊朗、土耳其也对以色列发表了态度强硬的声明。近日，黎巴嫩真主党与胡塞武装开始对以色列部分军事目标发动火箭弹、导弹攻击。

在联合国大会恢复召开的关于巴以冲突的紧急特别会议上，除美国等少数国家，国际社会基本站到反对以色列一边。联合国秘书长古特雷斯、中俄以及欧洲绝大多数国家，都呼吁双方恢复加沙和平态势。联合国还宣称，以色列轰炸难民营可能构成战争罪。甚至连欧盟都谴责以色列，称其对加沙地带实施“全面封锁”违反国际法。玻利维亚宣布与以色列断交，智利、哥伦比亚、土耳其则先后撤回了驻以大使。

## （二）美国对以色列的支持左右为难

本次巴以冲突发生后，美国派遣双航母编队进入东地中海，为以色列站台，同时发表声明，表示将全力支持以色列。但与此同时，拜登和布林肯又强调以色列应尽最大努力避免加沙平民伤亡。有消息称，美国在最后关头要求以色列推迟进攻加沙的日期，原因之一是美国“要求以色列将开辟人道主义通道当作优先事项”。

显然，美国担心以色列对加沙发动地面进攻，将会导致中东出现以色列与阿拉伯国家、土耳其、伊朗的阵营冲突，届时，美国将不得不下场力挺以色列，否则，以色列必然会陷入到四面楚歌的危急境地。

美国力避以色列被中东国家“围堵”，究其原因，在于美国已经没有能力同时支持乌克兰与以色列。俄乌冲突发生后，美国大力援助

乌克兰，这导致美国不得不将相当比例的可支配资金和大量精力用于乌克兰方面。如今，美国深陷债务危机与高通胀的循环怪圈无法两全。通过加息，能够促使美元回流美国，但必然会推高美国的债务危机，导致偿债压力增加和财政收支失衡。

有学者分析后指出，美国每年只有10000亿美元用于内外支出，而其中1000亿美元用于援助乌克兰。以色列如果陷入到与中东国家的阵营冲突之中，美国为了援助以色列，势必将大幅减少甚至放弃对乌克兰的支持。这将导致美国在乌克兰的前期投入化为乌有，俄罗斯将有望在乌克兰战场取得决定性胜利，而这显然是美国所不乐意见到的。

#### **四、本次巴以冲突的后续**

本次巴以冲突是继俄乌冲突爆发后最严重的地缘政治危机。哈马斯突袭以色列成功，以色列应对失措，在国际社会面前暴露侵占加沙和约旦河西岸的野心，以及对人道主义规范的漠视。以色列在联合国和国际社会的孤立，中东国家空前一致的反以立场，以及美国在支持以色列方面的进退维谷，均折射出美国对中东乃至全球局势掌控能力的下降和应对乏力。

巴以冲突的结局，一种可能是，以色列进入加沙，以继续清剿哈马斯为借口长期管控加沙；另一种可能是，在大规模清剿哈马斯力量后退出加沙，但继续采取压力政策。不管哪一种结局，巴以冲突不会停止。解决巴以问题，还是要回到以两国方案为基础的联合国决议。为了防止进一步激化冲突，终止人道主义灾难，使中东地区走向可持

续和平，国际社会有责任共同推动中东问题的解决。

（撰写：初智勇，山东大学国际问题研究院副研究员。）



## 国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：0631-5685565

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构