

国际问题研究报告

2022 年第 10 期 总第 81 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

国际组织参与对俄制裁状况统计与分析

俄乌爆发军事冲突后，诸多国际组织采取了行动，本报告对目前国际组织参与对俄制裁的情况进行了初步统计，并以此为基础对国际组织参与对俄制裁情况进行了分析。

各主要政府间国际组织和非政府组织参与对俄制裁情况统计如下：

表 1 俄乌冲突中政府间国际组织采取的措施

政府间 国际组织	应对措施	是否对 俄制裁
欧安组织	常设理事会举行部长级会议讨论俄乌问题；驻顿涅茨克和卢甘斯克的监测人员向俄边境撤离；向乌传递顿涅茨克军事目标的坐标；建立专家团调查俄军在乌违规情况；转移驻乌特别观察团部分工作人员；与俄举行安全保障对话	否
世界卫生组织	向乌克兰运送基础医疗用品；暂停对俄“卫星 V”疫苗进行评估	否
世界粮食计划署	评估危机严重程度；计划在波兰设立人道主义援助中心	否
联合国教科文组织	评估教科文组织各业务领域损害状况，实施紧急支援行动；强化乌克兰濒危遗产保护措施	否

国际刑事法院	对发生在乌境内的潜在战争罪行展开调查；向俄发出正式请求，要求与相关机构代表会面，以讨论乌克兰局势	否
国际货币基金组织	对乌提供资金支持；发出俄乌局势严重影响全球经济的警告	否
联合国	就乌克兰局势召开紧急会议；联合国安理会就美国、阿尔巴尼亚提交的关于乌克兰局势的决议草案进行投票；召开紧急特别会议通过题为“对乌克兰的侵略”的决议草案；国际法院就乌克兰诉俄罗斯案举行听证会，要求俄立即停止在乌特别军事行动	否
北约	对俄关闭领空；禁止进口俄能源产品；在欧洲东部盟邦部署新部队；对乌军事援助；举行“2022 酷寒反应”军演；对华施压要求谴责俄罗斯；部分成员国对俄实施经济制裁	是
欧盟	中止北溪 2 天然气管道的审批和建设；冻结俄罗斯在欧盟的财产，并禁止其银行进入欧洲金融市场；出口禁令阻止俄炼油厂更新设备；禁止向俄航空公司出口飞机和设备；限制半导体和先进软件等关键技术；发出禁止部分俄罗斯媒体在欧盟范围内播出的提议；取消签证优先权	是
七国集团	撤销俄罗斯的最惠国待遇；拒绝多边金融机构的借款特权；对俄罗斯精英及其家庭成员实施全面制裁；禁止向俄罗斯出口奢侈品；禁止对俄罗斯联邦经济的任何部门进行新投资	是
世界银行	暂停在俄罗斯和白俄罗斯的所有项目；向乌克兰拨款超 7 亿美元的贷款	是
欧洲委员会	暂停俄罗斯在部长委员会和欧洲委员会会议会大会中的代表权	是

资料来源：根据新闻媒体资料整理

表 2 俄乌冲突中非政府间国际组织采取的措施

非政府间国际组织	应对措施	是否对俄制裁
红十字国际委员会	推动在乌建立人道主义通道，参与疏散冲突地区人群	否
环球银行金融电信协会	将俄罗斯几家主要银行从 SWIFT 国际结算体系中剔除	是
猫科动物国际联合会	俄罗斯境内的猫不得在外登记、参展	是

欧洲年度树木组织	禁止俄罗斯参与“欧洲年度树木”的评选	是
国际肿瘤互助组织	停止在俄境内的所有医疗合作与交流	是
精品咖啡协会	暂停俄罗斯参加世界咖啡赛事	是
国际奥委会	禁止俄罗斯运动员参赛；要求取消在俄罗斯举行的赛事；撤销包括普京在内三名俄高级官员奥林匹克勋章；建议全球体育组织和赛事不邀请或不允许俄罗斯和白俄罗斯运动员参赛。	是
国际残奥委会	禁止俄罗斯和白俄罗斯运动员参加北京冬季残奥会	是
国际柔道联合会	免除普京和阿尔卡迪·罗滕伯格的一切职务	是
世界跆拳道联盟	撤销普京荣誉黑带九段称号	是
国际冰球联合会	剥夺俄罗斯举办 2023 年青年世界杯的权利	是
世界橄榄球联盟	剥夺俄罗斯会员资格	是
国际游泳联合会	禁止俄罗斯和白俄罗斯参赛，允许运动员中立参赛；撤销授予普京的勋章	是
世界射箭联合会	禁止在赛事中出现俄罗斯和白俄罗斯国旗及国歌；禁止在两国举办赛事；不再邀请俄董事会成员投票	是
国际冬季两项联盟	禁止俄罗斯和白俄罗斯参赛，允许运动员中立参赛；禁止展示国旗	是
国际体操联合会	禁止展示俄罗斯和白俄罗斯国旗	是
国际拳击联合会	考虑重新安排在俄罗斯举行的全球拳击杯时间	是
世界冰壶联合会	取消俄罗斯彼尔姆市举行的 2022 年欧洲冰壶锦标赛；取消俄罗斯女子冰壶队参加 2022 年女子冰壶世锦赛的资格	是
国际马术联合会、国际排球联合会、世界羽毛球联合会、国际滑雪联合会	禁止俄罗斯和白俄罗斯参赛，允许运动员中立参赛；取消原定在两国举行的比赛	是
国际自行车联盟、世界田径联合会、世界赛艇联合会、国际冰球协会、国际独木舟联合会、国际帆船联合会、国际射击联合	禁止俄罗斯和白俄罗斯参赛，允许运动员中立参赛	是

会、国际综合格斗联合会、国际滑冰联盟、国际足球联合会、国际乒乓球联合会、国际篮球联合会、国际网球联合会、国际汽车联合会		
---	--	--

资料来源：根据新闻媒体资料整理

对各国际组织对俄制裁情况分析如下：

第一，从制裁情况来看，参与制裁的国际组织整体数量之多、类别之广、态度之强、措施之硬等方面都前所未有。据不完全统计（表3），俄乌冲突中采取措的国际组织合计48个，涉及非政府间国际组织36个、政府间国际组织12个。其中，政府间国际组织类别趋于多元化，涵盖政治、经济、军事、粮食、教育等多个领域。而非政府间国际组织则绝大多数为体育相关组织，这主要由于国际奥委会的带头示范效应，即呼吁取消在俄罗斯及白俄罗斯举行体育赛事，并敦促不悬挂两国国旗及演奏国歌等。

表3 国际组织对俄制裁情况

组织类别 \ 制裁情况	制裁	不制裁	合计
政府间国际组织	5	7	12
非政府间国际组织	35	1	36
合计	40	8	48

资料来源：根据新闻媒体资料整理

第二，从制裁意愿来看，整体上国际组织对俄制裁意愿较强，采取制裁措施的国际组织达40个，占约83%的大多数。值得注意的是，制裁俄占所有采取措的非政府间国际组织的97%，而政府间国际组织这一比率为42%，由此可见，非政府间国际组织对俄制裁意愿明显

强于政府间国际组织。政府间国际组织受制于多边机制、道德舆论、国际格局等因素，往往出手谨慎或者避免直接介入，制裁意愿反而较低。例如，联合国作为世界上最大的国际组织，此次裁决除受俄一票否决权掣肘外，其本身对主权国家的强制制裁由于代价过大等原因而在历史上很少使用过。反观非政府间国际组织，众多国际体育组织的制裁由于具有有限性而更易使用，禁赛等文化制裁也是较为容易实现的体现组织态度的行为。

第三，从制裁能力来看，政府间国际组织的制裁能力较强，非政府国际组织的制裁能力较弱。制裁能力决定于国际行为体的综合实力，具体可分为软实力和硬实力，软实力主要包括政治、外交、文化等，硬实力主要包括经济、军事、科技等。政府间国际组织往往在多个领域都能发挥作用，如俄乌冲突所涉及的政府间国际组织多具备强劲硬实力还同时拥有雄厚软实力，制裁能力较强。而非政府国际组织则通常只能在某一特定领域发挥作用，如在俄乌冲突中主要由国际体育组织构成的非政府间国际组织群体，虽文化软实力较强，但缺乏硬实力导致制裁能力较弱。

第四，从制裁措施来看，此次俄乌冲突中各国际组织对俄采取的制裁措施呈现出“范围广，方式多”的特点。从制裁范围来看，从暂停项目建设等传统的经济制裁，到搁置代表权等政治制裁，再到以国际奥委会为代表的一系列体育性质的国际组织对俄进行的文化制裁，此次俄罗斯所受国际制裁的范围空前广泛。从制裁方式来看，除了传统的呼吁、谴责之外，各国际组织，尤其是非政府间国际组织还采取

了禁赛、撤职、暂停合作等具体行动，通过多种制裁方式在此次俄乌冲突中发声。

第五，从制裁效果来看，国际组织所采取的不同类型的制裁措施所产生的效果也不尽相同。(1)经济制裁：对俄罗斯造成的冲击最大，以世界银行为代表的国际组织对俄采取的经济制裁，加大了俄罗斯能源产业的出口压力，同时也对西方国家的能源价格形成“反噬”。(2)金融制裁：将俄罗斯排除在 SWIFT 结算体系之外，一方面加剧了金融货币风险，俄跨境贸易急剧萎缩；另一方面欧洲经济复苏承压，世界通胀压力增大。(3)政治制裁：面对欧洲委员会暂停本国代表权的政治制裁，俄罗斯虽表遗憾却并不留恋，主动宣布启动退出欧洲委员会程序。(4)文化制裁：铺天盖地式的文体制裁，对俄罗斯运动员、从事文化事业的专业人士及普通民众带来严重影响，但无法有效缓解俄乌当前的紧张局势。

(撰写：杨延龙，博士，山东大学国际问题研究院专任研究员，黄昊、崔颖佳，山东大学东北亚学院国际政治经济系在读学生。)

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构