

# 国际问题研究报告

2019 年第 4 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

## 对朝鲜经济改革的考察

按：前不久，山东大学东北亚学院院长赵玉璞带团访问朝鲜。在本次访问中，代表团除了与朝鲜社科院的研究人员进行深入讨论之外，还考察了朝鲜最大的纺织厂“金正淑纺织厂”、青山里农场、西海匣门、路径南浦港，参观访问了平壤市内光复大街商业中心、普天江百货商场、平壤教员大学，以及多处文化展示馆和纪念馆。通过座谈和访问，了解到许多新的情况，简报如下。

### 一、关于朝鲜的经济改革

当前，朝鲜还不具备经济对外开放的国内外条件，主要是因核问题受到联合国制裁。但朝鲜已经开始从多个方面进行经济改革，旨在增加农业与工业生产，改善国内供应。

#### （一）关于农村经济改革

朝鲜已经全面实施“圃田担当制”（承包责任制）。从 2013 年开

始，朝鲜在部分农村实施了以家庭或“分组”运行的“圃田担当制”。在本次考察中了解到，这种制度已经在朝全国范围全面实施。“圃田担当制”虽然同中国的“农村联产承包责任制”形式不完全相同，然而最终核算还是一样。比如，在承包方式上，有些是以家庭为单位、有些是以亲戚朋友为单位、有些是以农户居住地为单位。但不管何种形式的承包方式，真正落实到农民时，都是按户承包。因为承包到“分组”的任务，还是细分到每户每人身上。

如何合理分配“承包”土地？据调查，土地的承包方式主要是通过农场管理委员会和村民共同讨论确定，而且承包年限也比较灵活。但是用于种植蔬菜和植物苗为主的“大棚”则采取了竞争的方法，优先承包给种菜“能手”和栽苗“好手”。农场如何给承包对象（人或“分组”）布置承包任务？朝方没有做具体介绍，只是说，承包者如遇到人力无法克服的困难发生时，政府会给予特殊的处理和照顾。承包人的“收成”按承包合同的数量上交给农场，由农场再上交给国家。一些农民把剩余部分按一定的价格再“卖”给国家，朝鲜称之为“爱国粮”，当然这部分粮食的价格肯定低于市场。上交“爱国粮”多的农户和农民不仅能够受到“表彰”，而且也可能领到一些“实惠”。农民也可以把剩余产品拿到自由市场上卖，包括“大棚”里生产的蔬菜，多余的部分都可以拿到市场。农民和菜农经常把“货”卖给“中间商”，自己专注于种地和种菜。这样，部分农民和城市无业人员就专门倒卖这些产品，或者在市场上做生意。

据介绍，实施“圃田担当制”以来，农民的收入有了明显的提高，

这种承包方式得到广泛认可。因此，金正恩在 2019 年的新年贺辞上，也强调要继续实施“圃田担当制”等农村经济改革措施。

## （二）工场、企事业单位的改革

朝鲜的工厂分类。负责国家基本需要的工场，如金正淑纺织厂（规模 8000 人）由国家计划提供原料并指定生产任务。然而，根据国家“急需”而增加生产之时，国家除了正常的补贴之外，会给予适当的物质鼓励。调查中发现，该纺织厂的设备非常落后，相当于我国上世纪 70—80 年代的水平。工厂实施“三倒班”，并从平壤以外的地方选拔了 2000 余名优秀的女工，从事纺织厂一线劳动。当然，这些女工将来可以把户口落到平壤，这是对他们特别的“优待”政策。“金杯”食品厂（主要为运动员提供食品）则不同于金正淑纺织厂，该厂除了负责国家基本任务以外，主要面向平壤市内的商场和市场。因此，负责国家任务时是按国家计划的数量和价格来操作，除此之外，完全按照“市场规律”来运作。即原料的引进和购买、产品的销售，都要通过市场来操作。

除了国家服务局所属饮食行业以外，大部分饮食行业是自负盈亏。因此，在平壤 24 小时营业的饮食行业并不少，一些涉外宾馆的服务大都实行 24 小时营业。而且，从事这些行业的工作人员根据营业额来分配“奖金”。因此，服务行业间的竞争已经相当激烈，为了提高竞争效率，他们往往采取多种措施，包括产品的改革（多样化、层次化、现代化）和管理模式的改革。

朝鲜拥有多家出租车公司，实行白班、晚班制。平壤市内出租车

起步价为 4 美金。出租车除了轿车以外，也有面包车，面包车一天的租用费与中国差不多，约 600—700 元，如果距离远会更高一些。

事业单位拥有自己的工厂、企业，以及对外服务窗口。金日成综合大学为了供应本部门午餐（朝鲜大部分单位是免费提供午餐），拥有自己的面包厂、牛奶加工厂、蔬菜供应基地……。朝鲜社科院也有自己的法律顾问室、对外贸易会社等，并派代表常驻中国。

### （三）金融与分配制度的改革

朝鲜实施国家提供免费住房制度，然而随着时间的推移，盖房、分房的方式方法趋于多样化。我们没有看到相关法律和政策，但估计国家可能“默认”。比如，有钱单位通过自筹资金盖房子，以此改善本单位职工的住房条件。分配原则也是多种多样。基本方法是：单位自筹经费盖的住宅，大约按 20%（不确定）比例上交给国家，国家再进行分配（国家再分配的方式并不固定），剩下 80% 的住宅由单位自行分配。住宅的产权虽然在国家，然而人们私下交易已是普遍的事情，交易的方式也多种多样。

第一百货、部分饭店以及一些消费场所（据说），都使用朝鲜自己的现金消费卡，外国人也可以申请这种卡。过去在宾馆住宿、消费，商场购物、书店买书都是书写的“凭证”，现在也开始变为“机打”的凭证。

分发奖金已成为朝鲜社会经济活动的重要环节。如前所述，朝鲜在很多领域已实施了“超额奖金制”，这种制度甚至涉及高校等事业单位。据说，金日成综合大学部分教授的奖金可能高出工资几倍。由

于朝鲜还是实施供应制，因此工资是用来购买供应的物品，而奖金则用来从市场上购买。因此，工资额和奖金额的实际使用价（消费度）不对称。

#### （四）关于经济开发区

朝鲜虽然确定了不少开发区，有些是针对国内的，有些是针对国际的。然而由于众所周知的原因，针对国际开放的开发区全部处于停止状态，或者说名存实亡。当然，国内开发区的开发也是不太理想。朝鲜有关开发区的法律已经非常全面，问题是落实起来存在很大的困难。本次考察的“南浦经济开发区”，靠近南浦港，离平壤只有 50 公里的距离，是规划的“出口产品加工区”。2014 年笔者曾考察过此地，本次考察看到还是没有进展。两年前，朝鲜在平壤又增设了“江南开发区”，据朝方人士透露，还处于待开发状态，

## 二、访问心得、思考与建议

1. 朝鲜是我国的重要近邻，处在一个新的变化时期，应该重视对朝鲜的研究，特别是需要加强对朝鲜国内发展变化的跟踪研究。目前，国内专注研究朝鲜的学者很少，其原因主要是把涉朝问题定位为敏感问题，涉朝的研究成果很难发表，由此，影响到研究者的职称晋升和绩效考核；国内缺乏对朝鲜问题研究的特别支持条件与环境，加上朝鲜本身的诸多限制，因此，国内对朝鲜的研究很浅薄。

2. 朝鲜研究应该实事求是，客观全面，不能只研究朝核问题，而不重视其国内问题；应对朝鲜如何直接影响到我国的政治、经济、安

全、外交等诸方面利益展开研究，不能因定性朝鲜的政治制度而不对其全面政策进行深入研究。山东大学建立了东北亚学院，并把它作为新兴交叉学科建设的重点单位。东北亚学院需加强对朝鲜的教学与研究，推动与朝鲜大学、科研机构的交流，建成为朝鲜教学与研究的重要基地。

3. 朝鲜把发展经济放在重要地位，朝鲜的改革与开放需要中国的支持。由于朝核问题，国际社会留给朝鲜的外部开放空间并不多，尤其在朝美相持不下的情况下，制裁还难以放松。尽管如此，中国应该利用自己在国际社会的地位和影响力，为朝鲜的改革与对外开放提供必要的支持，尽可能为其创造条件。山东省与朝鲜隔海相望，而且朝鲜南浦港离威海、烟台等港口非常近，因此，要抓住先机，为中朝贸易发展构建新平台。

（撰写：方浩范，山东大学东北亚学院教授，东北亚研究中心主任）

## 国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门

山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构