

国际问题研究报告

2020 年第 2 期 总 33 期

(疫情专题 02)

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

日本新冠肺炎疫情新进展

2020 年 1 月 16 日，日本厚生劳动省宣布日本境内出现首例新型冠状病毒感染者。随着感染人数的不断增加，日本目前已成为除中国之外的全球第二大新冠肺炎疫情国。为更好把握日本疫情的新进展，本文将梳理以下几个问题：1、日本新冠肺炎疫情的现状。2、日本政府在国内外采取的相关措施。3、中国目前对日支持与援助情况。

一、日本新冠肺炎疫情跟踪

日本新冠肺炎疫情主要包括日本境内感染者情况、包机回国人员情况、“钻石公主号”疫情。

(一) 日本境内感染者情况

据日本厚生劳动省以及各地方自治体发布的相关资料统计可知，截至 2 月 25 日，日本 16 个都道府县累计确诊病例达到 146 例，都道府县分布情况（不包括包机回国人员）请参照下表。

都道府县	人数（比昨日增加人数）
北海道	30（4）
栃木县	1（0）
埼玉县	1（0）
千叶县	12（0）
东京都	32（3）
神奈川	14（1）
石川县	4（2）
爱知县	17（0）
三重县	1（0）
京都府	2（0）
大阪府	1（0）
奈良县	1（0）
和歌山县	13（0）
福冈县	2（0）
熊本县	4（1）
冲绳县	3（0）
总计：16个都道府县	146人

资料来源：日本经济新闻网

（二）日本包机归国感染者情况

据日本厚生劳动省发布的消息，截至2月25日从武汉归国的人

员情况请参照下表：

归国人员滞留情况	人数统计
总人数	829 名
确诊	14 名（有症状者 10 名、无症状者 4 名）
出院	4 名
住院	6 名
轻度—中等症状	6 名

资料来源：日本厚生劳动省

（三）“钻石公主号”疫情

据日本厚生劳动省公布的官方资料可知，2月3日“钻石公主号”乘务员人数为1045名，乘客人数为2666名，合计3711名。截至当地时间2月23日6:00，邮轮上乘务人员人数为924名，乘客10名，合计934名，人员去留情况请参照下表：

去留情况类别	人数
住院	总计确诊 691 名（乘务人员 140 名，乘客 551 名）
急病或护送等原因下船	62 名
外国政府包机回国	美国（328 名）韩国、澳大利亚、加拿大、以色列、中国香港、中

	国台湾、欧盟（意大利）、英国 预计国家：印度、印尼、菲律宾 截至 21 日，共计 759 名外籍乘客 包机撤离
下船 （18 日，日本厚生劳动大臣加藤 胜信表示，已完成对“钻石公主 号”上所有乘客的新冠病毒采集 工作，检查结果为阴性的乘客将 从 19 号开始陆续下船）	2 月 19 日：443 名 2 月 20 日：274 名 2 月 21 日：253 名 2 与 22 日：13 名
密切接触者（已隔离）	89 名

资料来源：日本厚生劳动省

2 月 21 日厚生劳动省大臣加藤胜信在内阁会议后的记者会上表示，这艘邮轮的防疫工作“告一段落”，但对日本所采取的检疫措施的指责之声却不绝于耳，例如乘客下船后被送往的横滨站等多个交通枢纽，都存在防护措施简陋的问题；22 日的新闻发布会上，日本厚生劳动大臣加藤胜信也承认防疫工作存在失误，即遗漏了对自 5 日下船的 23 人进行新冠病毒的检验；再如，日本政府对留在邮轮上的船员的安置问题，值得我们进一步关注。

二、日本国内的应对措施

自 1 月 16 日，新冠肺炎疫情在日本境内出现后，日本政府采取

了一系列的应对措施，例如 1 月 28 日新冠肺炎被列为日本《感染症法》中的“指定感染症”，新冠肺炎患者将获得日本公费医疗福利；1 月 30 日“新型冠状病毒感染症对策部”成立，由日本首相安倍晋三亲自担任部长，统一协调各政府部门制定相关政策，积极应对疫情。随着日本本土和邮轮疫情双双升级，日本政府各部门目前的应对政策主要体现在以下几点。

（一）对归国人员的支援

主要支援包括对回国人员的健康管理，防止感染扩大化。例如，对包机回国人员以及“钻石公主号”乘务人员和乘客（以下称“归国人员”）的生活支援和健康管理，保障医疗物资充足。与政府机构合作派遣诸多政府官员，包括 SDF 人员（医务人员和护士），并于 DMAT/DPAT 等医疗专业人员合作分发支援物资。提供移动电话，WI-FI 路由器和简单无限设备等通信设备，实施全面 PCR 检测，并提供健康咨询。保障归国者全面的健康管理以及必要的生活需求。同时，日本政府对归国人员也采取了多项支援措施，例如国家负担归国人员的 PCR 检查费和健康诊断费。

（二）加强对国内感染的政策应对

首先，完善病原体检测机制，提高检测速度。日本国立感染症研究所正在研发可快速生产大量标本测试系统的紧急设备，检测样本数量将大幅度增加，以保证全国 83 处地方卫生研究所均可实现实时 PCR 测试。此外，日本采取官产学联合的方式，加强研发合作，政府给予必要的预算支持，确保检测试剂供应。

其次，完善感染症指定医疗机构等治疗体制和功能。关于治疗系统，日本政府正在为全国可接收患者的医疗机构提供援助，以确保1800多张床位供应。此外，日本国立国际医疗研究中心等机构加速研发重症患者的治疗方法和传染病学研究，以在疫情早期阶段改善治疗系统。

再次，加快药物研发。由日本医学研发与开发署（AMED）优先分配研究经费，以国立感染研究所和东京大学医科学研究所为中心，加强与民间企业的合作，努力研发简易的检测方法。通过研制诊断试剂盒和抗病毒药物、研发蛋白疫苗重组等开发和构造解析技术，尝试从已认定的药物中找到候选治疗药物。

同时，完善口罩和医药品供应体制，保障医疗物资供应充足。

（三） 加强日本口岸防疫措施

主要包括完善全国检疫所的检查体制和功能。确保2020年东京奥林匹克运动会和东京残奥会能够在安全、安心的环境下举行。其次，通过完善健康咨询中心等体制，强化检疫功能。同时，加强与地方自治体的合作，促进信息共享，以更好应对今后疫情形势的变化。

（四） 对受影响产业的紧急应对

新冠肺炎疫情对日本旅游业冲击较大。日本政府正在采取措施，要求灵活运用日本观光局（JNTO）和Twitter、Weibo等网页发布通知，为日本国民和外国旅行者提供正确疫情信息，消除民众不安。同时利用内阁官房和运动厅共同设置的咨询窗口，强化政府与竞技团体、相关自治体的信息共享合作，为2020年东京奥运会和残奥会的顺利

举行做好准备。

其次，加强对受影响的中小企业的支援。针对受到新冠肺炎疫情影响的中小企业，日本政府通过提供贷款、担保等方式解决企业资金周转困难。设立 5000 亿日元融资及担保额度，中小企业最高可贷 7.2 亿日元，个人最高可贷 4800 万日元。对于损失特别严重的行业，由日本政策金融公库等对企业债务提供 80%的担保，对于地方政府提出贷款支援申请的行业，提供 100%的担保。

（五）加强国际合作

在国际合作方面，日本国立感染症研究所成功分离出的病毒将免费提供给世界各国共同研究开发。根据亚洲国家的需求，向包括中国在内的亚洲国家提供医疗器材，支援各国保健系统和检查体制的建立和完善。此外，日本政府还加强与各国、各地区的紧密合作，把握国际社会的感染动向。加强中日高层交流，并针对新冠病毒感染措施加强合作。此外，日本政府根据当地需求，启动紧急初步调查机制，通过 NPO 法人平台为国际社会做贡献。

总之，日本政府应对新冠疫情的新变化主要有：其一，重点由口岸防疫转向国内防控。从日本当前肺炎疫情应对预算分配来看，国内疫情防控预算为 65 亿日元，口岸防疫预算为 34 亿日元。此外，安倍在 2 月 23 日举行的第十二次新冠肺炎对策本部会议中也着重强调，现阶段的政策重点是“防止国内感染扩大化”，24 日，应对肺炎疫情第三次专家会议召开，加藤胜信厚生劳动大臣强调目前的基本方针为“抑制患者增加速度”“完善医疗应对机制”、优先治疗“易重症化的

高龄者和有基础病史的患者”，25日，日本政府发布了《应对新型冠状病毒感染症对策的基本方针》，其内容包括，为应对新冠肺炎疫情的扩散，政府决定在患者数量大幅增加的地区，要求轻症患者居家隔离以确保针对重症患者的医疗体制合理运行。同时，政府呼吁目前应考虑延期或停办聚集性活动等，这反映出当前日本国内疫情防控已成为各项工作的重中之重；其二，充分发挥地方自治体在疫情应对过程中的自主性。日本政府不仅在厚生劳动省设置新冠肺炎咨询窗口，还要求各都道府县均设置咨询电话，加强地方政府与中央政府的应对措施合作，完善信息共享机制，及时发现地方疫情新变化；其三，在加强疫情防控的同时，高度重视疫情对旅游业等产业的影响，完善中小企业融资制度，减轻企业负担，最大限度减少疫情对经济的冲击，维持社会秩序的稳定。

三、 中方对日方的支持

（一） 中方政府积极回应

2月17日，面对日本国内新冠肺炎疫情的新变化，中国外交部发言人耿爽指出，中方正密切关注日本国内新冠肺炎疫情发展。尽管当前中国国内疫情形势依然严峻，但我们愿在努力抗击本国疫情的同时，进一步向日方分享信息和经验，并根据日方需要，积极向日方提供力所能及的支持和帮助。事实上，中日双方已展开应对新冠肺炎疫情的相关合作。

2月20日，中国驻日本使馆发言人答记者问时表示，近来，日本

国内新型冠状病毒肺炎疫情持续发展。中方对此高度关注，感同身受。

（二）向日方捐赠物资

中方在抗击本国疫情的同时，也积极加强对日援助。例如，在得知日方新冠病毒核酸检测试剂不足后，中方立即向日方表达提供协助的意愿。近日，中国驻日本大使馆还通过中国深圳华大基因科技有限公司和深圳市猛犸公益基金会，向日本国立传染病研究所紧急捐赠了一批新冠病毒核酸检测试剂盒。

（撰写：高梓菁，上海外国语大学博士）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构