

# 国际问题研究报告

2023 年第 05 期

总第 99 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

## 印度为何在所谓“阿鲁纳恰尔邦”频繁异动

所谓“阿鲁纳恰尔邦”（我藏南地区）位于中印东段边境争议地区，面积达 83743 平方千米，人口超过 138 万。该地区居民有藏缅血统，西部主要是门巴人，中部有塔尼人，东部是泰语人，南部有那加人，主要部落是阿迪、尼希、加洛、塔金、阿帕塔尼等。2023 年 1 月 31 日，印度政府突然宣布在“阿鲁纳恰尔邦”上桑朗县启动装机容量 10 吉瓦的全印最大水电项目。其后，2 月 20 日至 21 日，印度总统莫尔穆（Droupadi Murmu）突访“阿鲁纳恰尔邦”参加“建邦日”纪念活动。就在一天之后，中国和印度高级官员就边界问题举行了三年多来的首次面对面会谈，双方回顾了边境管控已经取得的“积极进展”，包括两国边防部队在加勒万河谷等四个地点脱离接触的成果，但没有宣布在处理边界问题上取得任何重大突破。近期，印方在“阿鲁纳恰尔邦”出现的频繁异动值得警觉。

### 一、印度利用“阿鲁纳恰尔邦”制造话题的回顾

实际上，印度政府在“阿鲁纳恰尔邦”制造热点话题已不是第一

次。在印度总理莫迪上任之初访问日本时，曾公开谴责“有的国家信奉 18 世纪的扩张主义，侵犯他国领土，进入他国海域”，其剑指中国意味明显，而印媒齐称“莫迪给了中国一记猛击”。然而，半个月后，莫迪又在家乡古吉拉特邦隆重欢迎习近平主席的到访。近年来，在印度的默许和“放任”之下，美日开始以“阿鲁纳恰尔邦”问题为突破口，频繁涉入中印领土边界争议问题。2015 年 1 月，日本外相岸田文雄访印时即表示，所谓“阿鲁纳恰尔邦”是“印度的领土”。2016 年 4 月，美国驻加尔各答总领事向印媒表示，“阿鲁纳恰尔邦”是印度领土“不可分割的一部分”。同年 9 月，莫迪政府允许美国军人进入“阿鲁纳恰尔邦”搜寻二战期间美国士兵的遗骸。这与印度政府此前做法大不相同。譬如，2008 年印度政府曾批准过美方这一要求，但在中国抗议下很快于 2009 年结束了这一行动。如今，印度政府再次默许美日涉入中印敏感问题，实际上是意图变相地将中印边界问题“国际化”，以为其争取利益获得空间。

## 二、煽动民族主义情绪制造反华舆论战

印度政府在“阿鲁纳恰尔邦”上桑朗县启动的全印最大水电项目，正是其针对中国拟在藏南墨脱县雅鲁藏布江流域推进装机容量 60 吉瓦的水利发电项目进行对抗性施压的政治工具。实际上，这已不是第一次印度对中国在边境修建大型水电项目横加干涉。其主要因为印度两大河流之一的布拉马普特拉河，恰好位于雅鲁藏布江的下游。这条河流横贯印度东北地区，其水源对该地区的生产、生活至关重要。根据印度媒体的报道，中国墨脱水电站的修建会控制雅鲁藏布江 90% 的水源，这会使得印度“一滴水都拿不到”。

尽管以上多为印度作为“受害者”危机感的臆断，但我方在未来

应注意以下两点：其一，印度媒体口径出奇一致。在高涨的民族主义情绪下，印媒为了渲染中国威胁，从中国在雅鲁藏布江修水坝时起，就大肆鼓吹“中国已经死死掐住了印度的命门”“中国将对印度发起水战”等言论。我方需认真考虑如何防止印度在国际舆论场向中国“泼脏水”。二是应防范印度从国际法层面对我方造成不利影响。当前，共有 36 个国家签署并接受《国际水道非航行使用法公约》确立的“公平合理利用、不造成重大损害”等国际水法的基本原则。其中，至少 7 个国家添加了额外的声明，比如选择保留适当的解决争端的权利，无论另一方出于何种原因挑起的争端。对此，我方应从印度与周边国家的水资源斗争中总结经验教训，避免陷入外交与国际法的双重被动局面。

### 三、通过强硬对抗施压中印边界谈判

过去，印度总统、总理也曾多次造访“阿鲁纳恰尔邦”，但参加“建邦日”活动则是 2015 年之后的首次。与此前不同，莫尔穆此访的政治、外交含义较之以往更为强烈和清晰。近期，中印就西段边境实控线的军长级会谈不见实质性进展，边界谈判屡次陷入僵局。我方的目标是要打破非法的“麦克马洪线”，而印方则表示决不会在“阿鲁纳恰尔邦”问题上做任何实质性地妥协。2022 年 12 月 20 日，印度外交部长苏杰生曾公开表示，印度已在中印东段边境部署了“前所未有的军队”，并强调“印度此次增兵行动就是为了对抗中国军队的部署”，“印度政府及军队决不允许中国单方面改变实际控制线”。与此同时，印度国防部也散播了同样的论调。防长辛格公然妄称：中国解放军试图“通过入侵实际控制线，以此来单方面改变边境现状”，之后被印度军队“坚决果断地制止，并造成双方多名士兵受伤”。此

次中印边界谈判前夕，来自“阿鲁纳恰尔邦”的人民院议员、莫迪政府司法部长基伦·里吉朱（Kiren Rijiju）还曾强硬表示，“对于划界问题一米、两米可以谈，但整块领土或整个邦的归属则请免谈”。

#### **四、再次使用“达赖牌”试探中国底线**

值得警惕的是，近期达赖在印度国内活动频繁。2023年1月1日，“阿鲁纳恰尔邦”首席部长白玛堪卓会见达赖喇嘛，并邀请其访问“阿鲁纳恰尔邦”。在此之前，印度锡金邦也在去年9月份以首席部长的名义邀请达赖喇嘛访问该邦。2023年1月21日，达赖受邀前往新德里印度公共行政中心发表演讲，印度政府官员共计200多人参加了此次活动，而达赖返程时还在机场受到了“藏人行政中央司政”的迎接并会见流亡藏人代表。达赖上述举动颇为不同寻常，如果没有印度政府的允许或者默许，显然是不能发生的。印度“纵容”达赖喇嘛的种种事端，违背了其在涉藏问题上对中方的政治承诺，打破了双方在边界问题上的重要共识。

#### **五、加紧向美靠拢展现外交投机行为**

在中美战略竞争和国际形势持续紧张的大背景下，莫迪政府再度在主权问题上对中国进行挑衅，表现出极强的外交投机性。自去年以来，印度不断向美国靠拢，时常在中印边界做出挑衅性动作。特别是2022年12月，中国边防部队在巡逻时遭到印度军队恶意阻拦，双方随即爆发肢体冲突，导致边境形势一度复杂化。而就在不久前，莫迪还亲自前往冲突地区参加了基础设施竣工仪式，对中国挑衅意味明显。鉴于今年的二十国集团领导人峰会将在新德里举行，莫迪政府或想借国际形势变化来向中国施压，可以预期，印度未来还可能在边界问题

上不断挑起事端。

（撰写：孙志强，山东大学国际问题研究院专任研究员，博士。）

## 国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构