

国际问题研究报告

2020 年第 10 期 总 41 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

特朗普首访印度，防务合作成最大亮点

2020 年 2 月 24—25 日，美国总统特朗普对印度进行了首次国事访问。虽然在印度仅停留 36 小时，特朗普的行程却安排得十分紧凑，不仅在位于莫迪故乡艾哈迈德巴德的全世界最大的板球体育场发表演说，前往阿格拉游览世界文化遗产泰姬陵，还在首都新德里与莫迪总理举行正式会晤等。莫迪与特朗普就双边关系进行了全面会谈，涉及防务与安全、能源、贸易和人文交流等领域。

一、防务合作已成为印美双边关系的战略基石

2 月 25 日，印美两国代表在新德里签署了价值 30 多亿美元的防务协议，包括印度海军采购的 24 架 MH-60R “海鹰” 多用途直升机和印度陆军采购的 6 架 AH-64E “阿帕奇” 武装直升机。MH-60R “海鹰” 是美国海军在现有 SH-60R 基础上改造而来的一款多任务机种，具有

在全天候及恶劣天气下作战的性能，可执行反潜、搜救、运载武装人员等多种任务。AH-64E 是美国波音公司生产的 AH-64 “阿帕奇” 多任务攻击直升机的最新改进型，具有增强的性能、数字化的可操作性、改进的生存能力以及认知决策辅助系统。早在 2015 年，印度空军曾向美国采购 22 架 “阿帕奇” 直升机。截至目前，美国共向印度空军交付了 17 架，剩余 5 架将在 2020 年 3 月底之前交付。毫无疑问，防务协议的签署将显著增强印度武装力量的作战能力，提高与美国在防务安全的合作水平，标志着印美在防务合作领域的新发展。

自进入新世纪以来，特别是最近十年，印美双边防务贸易快速发展。根据美国国防部副部长提供的数据，1950 至 2009 年，美国向印度出口的军事装备总额仅为 14.5 亿美元；2010 年至 2017 年，军售总额快速增长到了 79.3 亿美元；截至 2019 年底，印美双边军品贸易总额有望达到 180 亿美元的规模。美国向印度出口的先进武器装备惠及印度海陆空三军，主要包括两栖船坞登陆舰、P-8I 大型反潜巡逻机、“海上卫士” 无人机、C-17 和 C-130J 多用途运输机、CH-47 “支奴干” 运输直升机和 M-777 超轻型榴弹炮等。据媒体报道，美国还原则上同意向印度未来的航母项目提供技术支持、联合研发航空发动机、在美国建厂生产 F-16 和 F18 战斗机等。就防务贸易的形式而言，印美两国由最初的买方和卖方的关系逐渐拓展到联合研发、联合生产和技术转让等。

上述表明印美防务合作已然构成双边关系的战略基石，特别是在

双方政治分歧和经济分歧不断凸显的背景下。在政治层面上，特朗普上台不久便推出印太战略，组建美日印澳四边合作机制，期望拉拢印度成为遏制中国的关键一环，然而囿于不结盟的传统政策或担忧激怒中国的考量，印度在印太的温和立场与特朗普形成明显的区别。在经济层面上，奉行“美国优先”的特朗普与奉行“印度制造”的莫迪在贸易平衡、市场准入、关税减免等方面存在严重的分歧和矛盾。然而，莫迪和特朗普在防务合作方面都找到了利益契合点。对莫迪而言，与美国进行防务合作不仅可以获得先进的武器装备、军事技术和作战经验，还具有“借势”美国提升自身大国地位的战略考量。对美国而言，印度是全球最大的武器进口国和美国的主要防务合作伙伴，与印度进行防务合作不仅可以为国内军工产业带来切实利益，增加国内就业，维持选民的支持率，更有疏离印俄关系，协助印度提升应对所谓“中国威胁”的能力的战略意图。

二、防务协议能否助推印美缓和贸易分歧？

尽管特朗普首访印度并未消除两国之间的贸易分歧，也未签署任何全面或有限的双边贸易协定，特朗普和莫迪在会晤过程中都有意淡化贸易分歧给双边关系带来的不良影响，并对最终签署贸易协定持乐观态度。特朗普在新德里发表声明称，“谈判团队在与印度达成全面贸易协议方面取得了巨大进展。我乐观地认为，通过共同努力，莫迪总理和我能够达成一项非常好的协议，这对我们两国来说都是很棒

的”。印美发布的联合声明也指出，双方同意尽快完成正在进行的谈判，并使之成为全面双边贸易协定的第一阶段。

防务合作的战略基石作用有可能助推印美缓和贸易分歧。一方面，作为双边总体贸易的一部分，快速发展的防务贸易促进印美经贸规模不断扩大。印度商工部数据显示，美国已经超越中国成为印度最大的贸易伙伴国。2018-2019 年度，印美双边贸易额达到 879.5 亿美元，略高于中印两国的 870.7 亿美元。2019 年 4-12 月，印美双边贸易为 680 亿美元，高于中印两国的 649.6 亿美元。另一方面，快速发展的防务贸易在一定程度上弥补了印美之间的贸易不平衡。与对中国保持巨大贸易逆差相比，印度对美国却保持巨额贸易顺差，这是特朗普对印度钢铝产品加征关税，取消印度发展中国家待遇的重要原因。鉴于美国成为印度武器装备的主要提供国之一，快速发展的防务贸易显然有助于双方经贸结构更加平衡，缓和两国之间的贸易分歧。印度外交秘书称，印美两国之间的贸易不平衡已经从数年前的 300 亿美元降到目前的 250 亿美元。

三、“全面的全球战略伙伴关系”下的防务合作的影响

印美在联合声明中将双边关系提升为“全面的全球战略伙伴关系”。尽管“全面的全球战略伙伴关系”对印美关系现状而言显得名不副实，但它表明了印度的大国雄心以及美国对印度的拉拢力度值得引起中国警惕。印美防务合作向来具有强烈的中国针对性，将会给中

国带来多重影响。其一，印美防务合作将进一步增强印度武装力量的实力和能力，有可能刺激印度挑战中国的企图进而引发双边摩擦。其二，印美防务合作将进一步加剧印巴之间力量失衡，不利于中国在南亚地区维持战略平衡。其三，印美防务合作有可能刺激俄罗斯的反制和报复，进而引发大国关系的调整。其四，更为重要的是，印美防务合作具有强烈的平衡甚至遏制中国崛起的意图，印度有可能进一步向美国靠拢，挤压中国在印太地区的战略空间。

鉴于中美两国在地区和全球的结构性矛盾，中国有必要重点防范印度被美国拉拢或主动加入针对中国的阵营。印度的不结盟传统、大国抱负和务实外交政策则为中国的这种努力提供了可能性。具体措施包括：提升中印两国经贸水平和规模，妥善处理贸易不平衡问题；继续就战略问题保持对话沟通，维护边境和平与稳定；适当尊重和照顾印度在南亚地区的地位和感受；增强战略威慑能力，提高印度加入遏华阵营的战略成本。

（撰写：霍文乐，山东大学南亚研究中心博士）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构