

国际问题研究报告

2023 年第 17 期

总第 111 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

日本对中亚地区外交战略的新布局

中亚地区是连接欧亚大陆的重要交通走廊，也是世界范围内的重要能源产地和运输走廊之一。日本等域外国家早在 20 世纪 90 年代起就着重开展对中亚地区的战略外交。在当下乌克兰危机延宕的大背景下，日本则更为积极利用与中亚五国的外长对话机制，不断渗透政治影响力。日本加强对中亚地区国家的工作，当然有着现实与长期的利益考量，同时也有着清晰的战略竞争意图，尝试拉拢中亚五国“选边站”。

一、日本对中亚地区外交的历史溯源

日本对中亚地区外交的发展进程可追溯到 20 世纪 90 年代，其背景为，苏联解体后，中亚五国先后独立，给这一地区的政治与安全格局带来了新的变数，各大国纷纷抢先发展与中亚国家的外交关系。为此，日本于 1991 年到 1992 年期间，陆续与哈萨克斯坦、乌兹别克斯

坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦五国建立外交关系，开启了官方往来的大门。但在这一时期，日本对中亚的地区外交仅局限在政府开发援助（ODA 援助）的单一手段，并未将中亚作为地区整体单元进行外交互动。

然而，进入 20 世纪 90 年代中后期，随着中亚在全球地缘政治格局中的地位不断上升，域外大国围绕该地区的战略竞争也日趋激烈。日本开始积极提出针对中亚地区的外交战略构想。1997 年 7 月，时任日本首相桥本龙太郎提出了专门针对中亚及高加索地区的“丝绸之路地区外交”战略，认为“在后冷战时代应称之为‘丝绸之路地区’的广阔空间中，诞生了中亚及高加索地区，他们在新的政治经济体制下建立了繁荣的国家制度，我们应努力与其建立和平稳定的外交关系。”“日本未来将对该地区的外交分为三个方向，一是开展政治对话加强信任和相互理解；二是实施经济合作和资源开发合作以合作实现繁荣；三是通过核不扩散、民主化和稳定化实现和平。”这意味着日本开始转变单一的 ODA 援助方式，向更为综合性、立体性的中亚地区外交战略转变。2004 年 8 月，首次“中亚+日本”外长会议召开，标志着日本对中亚地区外交的新合作框架诞生。2006 年 11 月，时任日本外长麻生太郎发表演说，提出“自由与繁荣之弧”的战略框架，表明“要把欧亚大陆外围的新兴民主国家联合起来，建立‘自由与繁荣之弧’。”意味着日本对中亚地区外交战略初具雏形。2012 年 12 月，安倍晋三第二次上台后，进一步提出“俯瞰地球仪外交”等宏观构想，而中亚地区外交是该构想中的重要一环。

简言之，日本对中亚地区的外交战略既有基于西方价值观的意识形态色彩，也有充斥着大国博弈的地缘政治竞争意图。在当前乌克兰危机进入“僵持期”的背景下，日本对中亚地区外交的战略布局出现新的变化。

二、日本对中亚地区外交的战略新布局

2022年是日本与中亚国家建立外交关系30周年，双方开展了多层次的交流活动。2022年12月，日本联合中亚五国召开第九届“中亚+日本”外长对话会议，从会后各方发布的联合声明报告可看出未来日本对中亚地区外交的战略重点。

（一）强化日本与中亚地区的合作

为在“自由开放的中亚地区”中实现可持续发展，日本主张建立以重视“人才培养”与“发展质量”为关键的新兴发展模式。

一是关于“人才培养”。中亚五国对日本一直以来实施的“人才育成奖学金计划（JDS）”，以及包括专家培养在内的日本研修活动表示欢迎。鉴于目前的形势，各国赴俄务工人员面临各种困难，日本呼吁中亚国家人才可利用他们在日本的经验为本国的经济发展做出贡献，例如可活用日本特定技能制度和技能实习培训制度等。

二是关于“发展质量”。日本介绍了其在碳中和领域正在推进的联合抵换额度机制（Joint Crediting Mechanism, JCM）该机制的原理为，日本给发展中国家提供环境可持续发展相关的技术支持，协助其减少温室气体排放量，而日企则可获得碳排放额度或将排放额度出

售给政府。JCM 提供的技术合作项目包含可再生能源设备、绿色物流链、废弃物回收设施、节能设备、能源效率提升设备等。日本环境省于 2021 年 6 月提出的“碳中和基础设施倡议”，并希望通过 ICM 机制推动海外环境基础设施建设。此外，鉴于当前严峻的国际形势，各方还就不经过俄罗斯的“横跨里海国际运输航道”未来的合作方向交换了意见。各方同意 2023 年第一季度在“中亚+日本”对话框架下就此举行座谈会，进一步深化讨论。

简言之，各方达成一致，表示将在投资、贸易、数字互联互通、保健、农业、教育与科研、水能、气候变动以及寻求出海口的运输和物流等领域继续深化合作。

（二）共同应对长期不稳定风险

各方表示，应共同应对跨国犯罪、边境管控和跨境合作，加强禁毒能力建设，防范恐怖主义和极端主义，为包括阿富汗在内的整个地区稳定做出贡献，同时应加强支援对中亚域内能力构筑以及努力改善该区域社会经济基础设施，具体就包括阿富汗民族集团、少数群体、女性人权状况改善在内的阿富汗人权人道状况内容进行意见交换，共同支持安全、稳定、和平的阿富汗地区发展。

（三）就地区与国际形势交换意见

日方表示，要将中亚五国作为“维持和强化基于法治的、自由的、开放的国际秩序伙伴”共同合作，继续遵守联合国宪章和其他国际法原则的基本承诺。

各方同意确保粮食、能源和物流安全的重要性，并确认在经济安

全保障中强化合作，以及确保透明公正的金融发展方面的重要性。日方还特别强调就俄乌冲突的应对，以及包括中国和北朝鲜在内的东亚局势、国际局势进行意见交换，并希望获得中亚国家的支持。

三、日本对中亚地区外交战略新布局的动因

日本对中亚地区战略布局涉及经贸合作、政治外交、安全保障等系列议题，其背后的内在动因表现为以下几点：

一是在经贸领域与中俄开展竞争，挤压中俄战略空间。中亚五国与相邻的中俄关系密切。俄罗斯在传统上将中亚视为自身“势力范围”。而中亚地区则是中国“一带一路”开展合作的重要区域，同样在投资、农业、物流、能源、旅游、基础设施建设等各领域多有投入，这与日本要在中亚推广的“新兴发展模式”内容多有重叠，恐会进一步加大日本与中俄在该地区的经贸竞争。其次，日本在会议中，着重夸大乌克兰危机对中亚地区经济发展中诸如赴俄务工、寻求出海口等问题的负面影响与风险，抽离俄罗斯影响，趁机填补地区空白。

二是利用乌克兰危机，对中俄进行“捆绑”，抹黑中国地区形象。日方提及“乌克兰危机”等热点问题，着重强调遵守联合国宪章和其他国际法原则的基本承诺，并顺势提及包括中国和朝鲜在内的东亚局势问题，表达对东亚地区局势的担忧，并希望获得中亚国家的支持。日方此举将欧洲与东亚局势进行捆绑，营造对华负面舆论，抹黑中国形象。

三是鼓励中亚国家实施“平衡外交”，趁机深化日本在该地区的

政治安全渗透。利用俄罗斯深陷乌克兰泥潭之际，日本则“趁虚而入”，希望扩大在中亚地区的战略影响力，进一步分化上合组织。林芳正在会后联合记者会上强调，“希望帮助中亚各国开展平衡外交”，实为鼓励中亚国家弱化与中俄的传统关系，引导其外交天平向西方倾斜。

此外，日本其间多次强调构建“基于法治的、自由开放的”的中亚地区或国际秩序，其措辞与“自由、开放的印太战略”异曲同工，旨在对中亚地区国家推行价值观与印太战略理念。

（撰写：高梓菁，山东大学国际问题研究院专任研究员。）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构