

国际问题研究报告

2019 年第 16 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

日韩争端及其影响（之二）

一、日本的想法

韩国在进行了长达十年的诉讼过程后，韩国最高法院对日本劳工赔偿诉讼案进行了裁定，并扣押了日本企业在韩资产。日本政府认为韩国在颠覆国际规则，其中有两点让日本政府不能忍受：第一，韩国最高法院相继裁定：因日本殖民统治时期的不法行为而产生的损失索赔权，不因两国1965年签订的《日韩请求权协定》而消失。第二，文在寅政府废除朴槿惠执政时期签订的《韩日慰安妇协议》，并且曝光协议的非公开内容。从日本的立场来看，1965年6月22日，日韩签署《日韩请求权协定》，规定日本向韩国提供5亿美元援助，根据协议，日本强征劳工问题已经得到“完全”以及“最终”解决，日韩之间不再存在韩国个人向日本政府或企业索取赔偿的请求权。而《韩日慰安妇协议》是在美国见证之下签订的协议，符合国际通行规则。韩国意图退出或撕毁协议的行为“不可想象”。因此，日本政府不能接受韩国对前任政府政治遗产的否定，也不能接受韩国法院的判决。历史问

题被韩国的民族主义情绪裹挟，不断发酵，这导致日本对韩国失去了基本的政治信任。这就是日韩冲突的开端。

二、日本的反制措施及目的

1. 日本贸易反制措施

2019年7月1日，日本政府宣布对出口韩国的三种半导体产业原材料加强管制，韩日冲突升级。韩国外长康京和7月10日和美国国务卿蓬佩奥通电话，请求美国调停，美国对调停并不认真对待。日本坚持责任方在韩国，拒绝美国调停。2019年8月1日，在泰国曼谷东亚合作外长会期间，韩国外长康京和与日本外相河野太郎进行了双边会谈，围绕贸易摩擦问题展开磋商，无果而终。

8月2日，日本将韩国踢出了“白名单”（安全保障贸易对象国清单），进一步升级了对韩贸易反制措施。这意味着日本对韩国后续贸易管控货物品类从目前的3种增加到850种。日韩贸易冲突已经不可避免地升级。随后韩国政府8日诉诸WTO，要求日本撤销出口管制。日本以非单纯贸易问题，属国家安全问题为由拒绝撤销管制请求。韩国虽提出举行韩日高层对话，但均未得到日本回应。

2. 日本反制目的

日本实施反制有两个目的：第一，对韩国针对历史赔偿问题进行经济反制，力图减少在韩日资企业的经济损失。韩国地方法院支持公民对强征为慰安妇、劳工等问题寻求日本官方、企业做出赔偿。由于

日本没有回应韩国法院裁决，日本在韩企业新日铁住金公司的部分资产，遭韩国法院扣押。

第二，精准打击韩国的高新技术产业链，让韩国感到压力，提振日本企业信心。由于日韩两国产业结构具有高度重叠性，由此产生的竞争日趋激烈。近几年，韩国高新产业的崛起让日本倍感压力，日本很多耳熟能详的著名品牌在国际市场上几乎销声匿迹。日本在避免自身重大损失的前提下，精准打击韩国高新技术产业链，这对于提振日本的产业信心有巨大作用。在韩国摆出一副“不达目的不罢休”的姿态时，日本对韩国的精准打击既显示了日本的产业实力，又显示了外交把控能力。外界评价认为，日本是谋定而动、雷霆一击、正中要害，而韩国则是认知错位、判断失误。

3. 日本对韩反制考量

日本政府不断提高与韩国争端、升级冲突，起码有四个深层次考量：

第一，日本决定对韩国做出禁运三种半导体生产原材料时，正值参议院选举前夕，此次选举将针对其中半数席次进行改选，安倍需要维持所需的2/3以上议席。7月21日，参议院选举中，面临考验的除了安倍晋三的执政成绩，还包括上调消费税、养老金制度问题、修宪问题三大议题的解决。而针对韩国的贸易制裁，有缓解整合日朝野矛盾，达成改革共识的作用。执政联盟在参议院选举成功维持多数席位后，安倍承诺将继续把经济列为首要任务。

第二，日本与韩国有结构性矛盾。安倍政权与文在寅政权在诸如政治、外交、安全议题上有严重的分歧，但与韩国前两任右翼政府在诸如朝核问题、与美国同盟等问题上能达成共识。而韩国政府在解决日韩历史问题、对北展开对话与合作等问题上，与日本的外交政策存在严重分歧。

第三，文在寅政府对财阀的打击，触及了日本在韩利益。韩国诸多财阀有很复杂的国外资金背景，同时对政治有很强的影响力。文在寅执政后，与财阀之间进行了殊死斗争，其中的著名案例就是轰动一时的崔顺实“萨德入韩”受贿案，“文艺界黑名单”事件、李在镕行贿案、张紫妍案等。随着前总统李明博和朴槿惠锒铛入狱，三星集团接班人李在镕因巨额行贿罪被判入狱，日本在韩的一些利益集团被清理，“亲日派”在政治上受到了严重打压。可以说文在寅一系列举动，在某些方面触动了日本在韩利益。

第四，日本有配合韩国右翼力量对执政党进行反制的意味。首先，安倍政权代表了日本右翼力量，韩国右翼力量正遭受到文在寅政府一系列的打压，急需外在力量支持。日本对韩国政府的反制措施，恰恰迎合了韩国右翼力量的需求。在韩国左右政治力量的斗争进入胶着状态时，韩国右翼力量借机对文在寅政府发难。

三、日本反制措施的影响

1. 对日韩关系的影响

日本反制措施在一定程度上，使得韩国扣押在韩日资企业资产时投鼠忌器，不敢做出进一步行动。但这也激起了韩国更强烈的反日情绪，业已从政治外交领域蔓延到了社会领域，韩国民间先后发起了抵制日货行动，这让日本产品短时间内出现销量大减的状况。预测短时间内日韩关系很难缓和，日韩贸易会受到重大冲击。

2. 对东亚产业链的影响

日本精准打击了同处一个产业链上的韩国企业，切断原材料供给，将使得韩国短时间内难以找到替代方案。中日韩在高新技术产业上面，经过几十年磨合，已经形成一个完整的产业分工体系。如果韩国进一步反制，将会使东亚产业链出现断裂。届时，不仅日韩，中国、美国的手机、电脑、电视等行业也将受到原材料涨价、供货效率下降等问题的冲击。

3. 对中日韩合作的影响

当下，中日韩正在加紧自贸区谈判。日韩关系恶化对中日韩合作产生了较为负面的影响。但也应该看到，日本对韩国的反制措施，具有可控性。中日、中韩间保持着通畅的对话渠道，前不久，中日韩外长会议在北京召开，日韩在区域合作上还是表现出共同的积极性。这表明，中日韩合作框架具有一定的缓解日韩冲突的作用。中国应利用主持召开中日韩合作峰会的机会，劝说日韩通过谈判解决分歧，合力推进三国合作。

（撰写：杨延龙，博士，山东大学东北亚学院、国际问题研究院）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构