国际问题研究报告

2023 年第 11 期 总第 105 期

山东大学国际问题研究院 山东大学东北亚学院

从美俄战略平衡视角看俄乌冲突进程与结果

俄乌冲突进程与结果的决定因素,取决于美俄之间的战略平衡的 变化。美俄之间战略平衡的影响因素包括战略考量、地缘限制、损益 评估等方面, 其互动结构对冲突结束的模式及其衍生影响, 具有关键 作用。

美国在俄乌冲突中的战略考量

美国对俄乌冲突进程与结果的预期与运筹,与其霸权护持目标密 切相关,并充分体现在其全球战略当中。

(一) 以霸权护持为目标的美全球战略

美国维护自身霸权地位的安全战略包括两个层面: 一是防止其他 国家的力量接近或超越美国,即保持安全级差的权力优势,作为其维 护全球霸权的根本。为此,美国不惜采用外交、经济、军事、意识形 态等多维策略与手段,遏制和打压被其视为潜在威胁的对手:二是通 过遍布全球,主要是欧洲和东亚的盟伴体系,对世界主要战略力量进行领导,变潜在竞争对手为受己掌控的盟友,并以此增进对世界其他战略力量的相对权力优势。

对于美国始终将之视为自身霸权潜在威胁的俄罗斯,此次俄乌冲突,使美国获得削弱俄罗斯的双重机遇:一是使乌克兰与俄罗斯在价值观上分道扬镳,在情感取向上势同水火,能够避免布热津斯基的俄乌再次合并为一个斯拉夫帝国的担忧;二是使俄罗斯陷入到俄乌冲突,能够达到削弱俄罗斯军事和经济实力的目标。

(二)美在俄乌冲突中的策略选择

就目前的俄乌冲突局势来说,美国摧毁俄罗斯的安全与发展潜力的选项主要有以下几种:

其一、向乌克兰提供先进的进攻性武器,使其在乌克兰战场战胜 俄罗斯,夺回乌东四地甚至克里米亚。但这将使美国面临两个风险: 其一是俄罗斯在乌克兰战场遭遇常规战争失败后,可能将既有冲突升 级为核战争,并使美国陷入是否与俄罗斯开启同归于尽的核冲突的危 险境地;其二是俄罗斯接受在乌克兰战场上的失败,以特别军事行动 之前甚或 2014 年克里米亚入俄之前的态势结束这场冲突,俄罗斯虽 遭挫败但大国潜力犹存。

其二、通过维持俄乌冲突的既有平衡,使乌克兰与俄罗斯始终在 战场上保持一种动态平衡,甚至可以让俄罗斯保持一定的进攻态势, 但又始终赋予乌克兰几乎对等的防御或反击能力,从而达到通过长期 消耗拖垮俄罗斯的战略目标。在俄乌冲突中,俄罗斯毕竟是首先进攻 的一方,这挑战了欧盟秉持和倡导的价值观底线,使美国获得彻底离间欧俄的历史机遇。美国联合欧盟,正试图通过各类制裁,削弱俄维持战争的财政能力,从而削弱俄罗斯的军事潜力,加速其在乌克兰战场的不可逆消耗。

对于美国来说,显然以第二种方式摧毁俄罗斯的实力,从而彻底消除俄罗斯对美国全球霸权的威胁与干扰,危险最小,效果最优。而对于俄罗斯来说,当然要力避第二种可能性,对乌克兰速战速决,要么逼迫泽连斯基政府签订城下之盟,要么颠覆泽连斯基政府,扶植亲俄政权上台,至少要在短期内歼灭乌克兰军事潜力中相当比例的有生力量,才能够稳定夺取并掌控乌东地区,并以此为基础事实上结束这场冲突,以反制美国在乌克兰消耗并拖垮俄罗斯的战略企图。但就目前俄罗斯与西方力量对比及俄乌战场形势来看,俄似仍难以达到上述目标。

二、美国在俄乌冲突中的限制因素

俄乌冲突进程从某种程度上来说,是掌握在美国手中的,但其也面临一些限制性因素。

(一) 地缘政治因素

美国首先需要避免进攻俄本土,以免引发核战争。紧随其后的是,俄罗斯弱而不倒,比彻底崩溃对美国有利。俄如果达到崩溃边缘,则核战争、核失控等一系列难以预测的后果将随之发生;而俄的彻底崩溃,也会导致美国失去领导欧洲的理由,从而使欧洲致力于追求战略

自主。

拥有近5亿人口,GDP总量接近美国,经济科技发达的欧洲,或将成为美国的强劲战略对手,而不是现在的顺从跟班。东欧国家之所以紧跟美国,甚至不惜与老欧洲龃龉不断,主要是出于对俄罗斯的安全恐惧。一旦俄彻底崩溃,这一局面将不复存在,欧洲的团结一致将明显上升,这对美国未必有利。更重要的是,由于俄乌冲突牵扯,美国无法将力量与注意力集中于"印太"地区遏制中国。

(二) 国内综合因素

影响冲突进程的还有美国和欧洲的国内因素。美国、欧洲通胀高 企,当库存武器被乌克兰消耗到一定程度,又要保留最低的维护自身 和盟国安全的库存,美国和盟国需要追加生产,而此时的消耗则需美 国财政新增支出,这无疑会增加美国本已在加息和通胀双重压力下摇 摇欲坠的财政的压力。在美联储连续加息之下,美国公私债务规模和 偿债压力骤增,其财政压力已接近上限。美国财政部数据显示,截至 去年12月1日,美国联邦政府债务已超过31.36万亿美元,大幅超 过美国2021年约23万亿美元的国内生产总值,逼近31.4万亿美元 的法定债务上限。美国国会于1917年首次设立债务上限制度,达到 上限意味着美国财政部借款授权用尽。俄乌冲突持续造成的全球经济 信心不足、增长乏力,也将使美国经济欲振乏力,从而更难以摆脱高 通胀带来的压力。在俄乌冲突产生的人道主义危机愈演愈烈的情况下, 也有可能使国内外舆论风向逆转,转而对美欧不利。

三、 收益风险评估

从收益与风险平衡来看,持续助推俄乌冲突,可能使美国面临的 风险大于收益。而从俄国内形势分析,继续分裂俄或颠覆普京政权, 并不存在现实可能性。从俄罗斯人的民族性格与文化来看,对于涉及 国家安全的重大问题,俄罗斯民众通常会对执政当局给予较大的支持 和理解。多数俄罗斯人认为,只有普京这样的强人能够使俄罗斯保持 稳定,并给人民带来保障。

由于俄乌冲突牵扯,美国无法将力量与注意力全部集中于"印太" 地区遏制中国。早在2016年美国战略界就已达成共识,中国是美国 长期的系统性的竞争者,中国不仅是美国为了统御"印太"盟友与伙 伴而建构的威胁,而且是实实在在的霸权竞争者和挑战者。俄罗斯对 中国战略依赖上升,显然对美国不利。

兰德公司近日发表名为《如何避免长期战争:美国政策和俄乌冲突走向》的报告,得出的结论是,华盛顿将无利可图。报告指出,在他们看来,虽然美国无法确定对抗会持续多久,但它可以采取措施帮助通过谈判结束对抗。该报告分析了俄乌冲突延宕对美国的利弊,美国试图通过俄乌冲突达到的目标,基本得已实现:进一步削弱俄罗斯;加强基辅对领土的控制,巩固国家领土完整的国际准则;降低"俄罗斯威胁他国的能力";减少支持乌克兰的国家对俄罗斯的能源依赖,增加它们的国防开支。而延长战事的代价则正在愈发显现或进一步提升:莫斯科动用核武器及北约和俄罗斯开战的风险;必须加大对基辅的经济和军事支援力度给美国财政造成负担;冲突持续带来的人道主

义后果,能源和食品价格持续上涨;全球经济增长放缓,从而对美国经济产生负面影响;华盛顿无法充分专注于其他外交优先方向;与俄罗斯关系冻结;俄罗斯获得新领土的风险;俄罗斯比冲突爆发前更依赖中国的风险——在华盛顿与北京全球竞争的背景下,这不符合美国利益。

四、冲突结束及影响

俄乌冲突涉及多重矛盾,结束的方式可能有多种,不管如何结束,对国际格局,特别是对欧洲格局将产生重要且长期的影响。

美俄乌三方的谈判底线存在激烈冲突,甚至不具备谈判的基本前提,更遑论签订停战协议或和平条约。俄乌冲突很可能以印巴克什米尔模式停战,以实际控制线为界,时有小规模甚至大规模冲突,但为时较短,而双方在外交上都不会承认这条控制线。

俄乌冲突至少在美国 2024 年大选之前还会有较大的声势,民主 党在中期选举中表现尚佳,在俄乌冲突中坚定支持乌克兰,可以显示 拜登政府并不软弱,在大选中是加分项。大选之后,俄乌冲突可能会 加速沉寂,但仍然难以通过谈判政治结束。

俄乌冲突的最重要结果,是将后冷战时期原本模糊的意识形态与 阵营的分野,重新清晰化和强化,世界政治以新的载体与形式向冷战 回归。欧洲、日韩澳加等地区和国家在美国的领导下,以共同价值观 为基础,并将中俄视为对手,加强了身份认同和战略共识。观念竞争 与利益竞争不同,具有强烈的不妥协性,特别是当美西方将这样的叙 事通过舆论战深植于民众与盟伴意识深处的时候。

从全球力量结构来看,欧洲和俄罗斯的地位将进一步下降,欧洲战略自主进程放缓。俄罗斯对中国的战略依赖持续上升,中俄战略协作的基础进一步加固,中国将利用自身不断提升的国际影响力,进一步拓展发展的国际空间,推进国际格局与秩序的有序变革。

(撰写:初智勇,山东大学国际问题研究院副研究员。)

国际问题研究报告

主编: 张蕴岭 副主编: 张景全 执行副主编: 徐海娜

主办: 山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人: 刘孟娇 电话: 15854651231

报送:中央、山东省政府有关部门,山东大学学校领导、主要部

门、学院领导

交换: 国内国际问题研究机构