

国际问题研究报告

2019 年第 31 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

促进第四次“金特会”的可能性与地点选择

对于朝鲜最近的导弹试验，特朗普宣称不排除动武选项，朝美紧张关系骤然升温。2019 年 11 月 26 日至 29 日，代表团访问平壤并与朝鲜社会科学院部分学者进行了座谈。通过交流与走访，代表团认为不久的将来，开启第四次“金特会”的可能性较大，且朝鲜方面希望举办会面的地点是平壤。鉴于半岛局势的变化发展，权衡利弊，中国应积极促成平壤金特会。

第一，从朝鲜的角度来看，劳动党七届三中全会宣布朝鲜将集中力量发展经济，不再进行核试验和洲际弹道导弹发射。此次代表团访问朝鲜发现，平壤的经济发展水平有所改善，平壤光复地区商业中心超市食品国产化程度较高，但迫于国际制裁的压力，朝鲜仍存在电力等能源不足的现象，与 2019 年 3 月份相比没有质的提升。因此，金正恩很难不惜代价重启核导计划。

第二，从美国特朗普政府的角度看，在国内外的批评声中，解决朝核问题成为特朗普政府唯一的“耀眼政绩”，处理朝核问题成为特朗普连任的“钥匙”。另外，美朝进行了多轮峰会和事务层面磋商，特朗普政府不会愿意承担朝核问题重回原点的观众成本。最后，通过加大制裁力度迫使朝鲜妥协很难有成效，只要朝鲜不进行重启核导试射等“出格行动”，美国很难采取“非对话”的其他选项。

第三，从韩国文在寅政府的角度来看，韩国经济长期低迷且短期内很难扭转局面，执政党与在野党处于严重的撕裂状态，总统支持率堪忧，要稳定执政地位只能继续北进路线。通过解决朝核问题，提高国民支持度，是有利于文在寅执政稳定的选项。

第四，从历史的角度来看，上次朝美磋商地点选在瑞典，但瑞典谈判结果令朝鲜大失所望，然而更加值得注意的是，朝鲜对在第三场地召开朝美磋商、对第三方承载朝美磋商的意图表现出越来越大的失望与怀疑。因此，第四次金特会如果举行，地点选择第三方的可能性不大。

目前，朝鲜不断提出最后期限论，朝鲜半岛紧张形势有迅速升温的可能。为了防止朝鲜半岛局势走向失控，稳定东北亚安全态势，中国应采取如下应对措施。

第一，继续致力于通过“双轨制并进路线”解决朝鲜半岛核问题。没有半岛无核化很难构建和平机制，而没有和平机制又很难实现无核化，因此，中国应继续推进朝鲜半岛无核化与停战协定转变为和平机制并行的路线。朝美双方虽然开始高调互怼，但双方关系缓和仍需继

续通过中国创造的合作气氛构建信任。

第二，中韩合作继续将朝鲜半岛无核化由“冻结”向无核既定目标推进。朝鲜半岛无核化，符合中方以及东北亚相关各方的利益。仅仅是“冻结”核而非无核，对东北亚的持久和平依然存在威胁。因此，中国应一方面继续劝说朝鲜重新加入《核不扩散协议》，接受核不扩散组织的核查，切实可行地落实无核化；另一方面，联合韩国对美国做工作，在核问题上既不开倒车也不采取过激言行。通过中韩合作，继续推进金特会系列互动，为去核创造条件。

第三，以中韩为核心，以俄为支撑，尽量团结日本，重新启动六方会谈机制，防止朝美突然“化敌为友”或者美将朝核问题“甩包袱”。通过六方会谈，或尽量团结东北亚相关国家去核，是防止朝美甩开中国突然进行合作或美突然决定放任朝核存在、把核问题甩给东北亚地区的重要机制保障。因此，中国应一方面促金特会互动，另一方面团结相关国家，共同为朝美、也为东北亚相关国家提供合作与去核的希望与氛围。

第四，对朝美分别展示预期收益。一方面，中国要根据朝鲜弃核进程，助推国际社会或相关国家分步解除对朝鲜的经济制裁和军事威胁。在解除制裁的步骤中，要优先解除制裁决议中涉及民生的部分，让朝鲜国民品尝到解除经济制裁带来的好处；另一方面，向特朗普展示美国解决朝核问题，对其继续赢得总统职位的好处。

第五，金特会在平壤举行，对中国的政治意义较大，同时，朝美对平壤峰会的意愿及可能性也最大，中国应积极促成金特会的平壤时

刻。在距离北京较近的平壤举行金特会是展示中国外交地位与作用的一个体现。形势发展表明，目前朝美对在平壤举行首脑峰会的意愿也最强烈。朝鲜社会科学院金日成-金正日主义研究所老师提及，只要特朗普采取有利于朝鲜半岛和平、有利于朝鲜发展的行动，朝鲜人民随时欢迎特朗普访问平壤。特朗普为了赢得继续执政的选票支持，对于举行金特会的地点不会有过多犹豫。基于此，平壤是双方举行会谈可能性最大的地点，中国应积极促成。

（撰写：张景全，山东大学东北亚学院教授，副院长，国际问题研究院常务副院长；崔明旭，山东大学东北亚学院。）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构