

国际问题研究报告

2020 年第 8 期 总 39 期

(疫情专题 07)

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

对新冠病毒疫情期间中日韩三国关系的思考

2020 年初的新型冠状病毒疫情对全世界带来了极大的震撼。新型冠状病毒在考验国际医疗卫生体系的同时，也不可避免的对国际政治和中国与其他各国的关系带来了微妙的变化。东北亚地区作为本次疫情中首当其冲的“重灾区”，其中各国的反应值得我们深入思考。

一、中日韩合作深化过程中的“刺猬效应”

2019 年末，中日韩三国领导人在中国成都举行第八次中日韩领导人会议，共同签署了《中日韩合作未来十年展望》，这标志着中日韩三国的合作不断深化，也标志着东亚区域一体化的进程取得了实质性进展。但是，随之而来的新冠病毒疫情却给合作热情正浓的三国带来了一个不大不小的警示。一方面，疫情的爆发让三国充分认识到彼此之间的关系之近、情谊之深：在疫情爆发后，日韩两国首脑先后发声表达对中国的支持与关心，官方政府和民间企业等迅速组织了大规

模的捐款捐物行动，缓解中国燃眉之急的同时让身处疫情之中的中国人民倍感温馨，两国国内呼吁同中国共患难的声音不断；另一方面，疫情的爆发也让日韩两国认识到过分依赖中国的后果：中国作为区域产业链的重要一环，在疫情冲击下的突然停摆导致大量的日韩企业生产陷入停滞；同时三国密集的人员往来交流也因疫情冲击而中断，失去春节黄金期的旅游业生意惨淡，大量的留学生和海外务工人员的日常生活学习也受到冲击。

这种矛盾的现实造成了三国在面对疫情寒冬时呈现出一种奇特的“刺猬效应”¹：一方面，日韩两国政府不能置中国于不顾全面切断人员往来以防“城门失火，殃及池鱼”，为自身经济和政治稳定需全力“靠拢”中国、支援中国以报团取暖；另一方面，地缘相邻与人员相近使得两国成为全球除中国外数一数二的“重灾区”之一，因此日韩两国国内社会各界摆脱对中国在各方面的依赖和关联以减少在下次寒冬中因距离中国过近而被“刺伤”的声音不绝于耳。随着中日韩三国合作的进一步深化，这种普遍存在于日韩两国的矛盾心理必将成为影响三国关系走向的一股不可忽视的力量。

二、日韩官方援华呼吁和民间反华杂音“二重奏”的反差 与中国情感输出的“逆差”

在面临疫情冲击出现“刺猬效应”的矛盾心理之下，东北亚各国

¹ 刺猬效应（Hedgehog Effect），是指刺猬在天冷时彼此靠拢取暖，但保持一定距离，以免互相刺伤的现象。

——尤其是日韩两国，呈现出一种官方呼吁援华与民间反华情绪逐渐高涨的异象。

在韩国青瓦台的民众请愿网站上，“请求禁止中国人入境”的请愿截止终止时（2020年2月22日）请愿人数已有761833人，日本国内社交网站上“禁止中国人入境”的关键词搜索也一直居高不下。虽然在官方的引导下，日韩两国目前并未出现大面积极端的排华反华声音，但新冠疫情不可避免地为中国的国家形象和中国人民在日韩两国人民心中的形象带来了负面效果。

当前，日韩两国对新冠病毒疫情的消极情绪多对准本国政府的处置不力，如责怪政府没有及时对中国人入境进行果断管制，任由中国从海外大量代购医护用品导致国内供给不足，没有妥善处理归国侨民的安置以及在安置点设置方面的邻避情绪等。尽管日韩两国近日新冠肺炎感染数爆发式的增长主要归咎于其国内治理的弊端，但两国人民对政府的不满更多源于对中国过于“亲近”，而随着两国感染人数的进一步攀升，两国人民将国内问题迁怒于甚至嫁祸于中国也并非没有可能。

疫情对中国在他国人民中的形象造成冲击的同时，也为他国提升在中国人民心中的形象创造机会。日本的“山川异域，风月同天”，韩国的“肝胆每相照，冰壶映寒月”让中国人民心头一暖，而这种国民情感和国家形象输出的逆差也同样成为在此次疫情中暴露出的一个重要问题。

三、“战疫”中后程中日韩关系发展的关键点

当前，在党中央的坚强领导下，中国大陆地区的疫情得到了较好的控制，中国与新冠病毒抗争的“战疫”进程也逐渐开始走入关键的“下半场”，该阶段中国在处理与日韩两国的关系时应注意以下几点：

第一，应理性辩证地看待此次东北亚各国各界在疫情期间处理对华关系的众生相。对于日韩两国政府和官员在疫情期间的支持与援助应表示感谢，但同时也应高度警惕两国国内以抗疫之名行反华之实的苗头并加以应对，应加强对三国在疫情合作方面的宣传力度，同时加大针对两国普通民众的对外信息披露力度——让两国普通民众真正了解中国和本国病毒流行的真正原因，防止与疫情相关的国内负面新闻与其他反华事件、民众负面情绪的累积和叠加对中国国家形象造成进一步的损害。

第二，应辩证看待此次疫情为深化东北亚区域合作带来的机遇与挑战。任何深入的合作关系的达成都需要双方共同的努力，在中国人民对日韩两国好感度不断攀升的同时我们也不能盲目乐观，应清醒认识到中国在其他国家中负面形象的上升以及两国国内号召“对华脱钩”论调所带来的阻力。如何在未来合作的议程中妥善处理三国紧密而脆弱的合作纽带以及突发事件来临时的“刺猬效应”是推进中日韩三国进一步深化合作、影响三国合作方向的关键议题。

第三，谨防日韩以援华抗疫为情感筹码在关键议题上对华施压。中国在疫情期间继续对钓鱼岛等争议海域进行巡航，这在一定程度上引起了日本的隐忧和舆论的反弹。在中国领导人访日前夕，如何在敏

感时期处理敏感议题是国家对外关系处理的重大考验。中国在感谢援助、关注反华情绪动态的同时采取合理的、妥善的措施，提防日韩两国借以援华抗疫为筹码向中国在关键问题上施压。

第四，适时实现从援助接受者到援助供给者的角色转变。当前国内疫情逐渐出现好转的拐点，而日韩两国却开始进入爆发上升阶段，因此中国应在做好国内“战疫”攻坚的同时，积极将国内的防控经验、治疗方法向外传播。“抗疫援韩援日”是保卫我国抗疫成果的唯一途径。可以将中国中西医结合的治疗方法和医学方面的技术突破积极共享，并在经济恢复运转后采取一定措施对日韩两国企业予以适当帮助。只有通过实际的硬实力与软实力相结合的输出，才能扭转此次疫情风波下中国对外形象输出的“逆差”。

第五，采取有效措施帮助旅外中国公民渡过难关，同时谨防疫情的反向输入。在日韩两国逐渐沦为疫情“重灾区”之时，应特别关注旅外国人的生命财产安全，对于是否应撤侨、何时撤侨、不撤侨时的对策等做好充分预案。三国在疫情期间的合作不应只局限于医疗系统，其他系统（如司法系统、教育系统、涉外部门等）也应提前做好预案。应特别关注留学生等相对弱势群体，对于旅外留学生的安全、滞留国内无法出国复课的留学生的学业问题等都应积极与日韩两国沟通。同时，应积极安抚旅外国人的情绪，在保证安全的同时，涉外、海关等相关部门应提早准备，谨防旅外华人华侨出现大幅度的回国潮和日韩两国居民大量涌入中国“避难”等现象的发生为国内防疫工作带来新一轮压力。

(撰写：张景全：山东大学国际问题研究院 东北亚学院 教授 博导；
姚寰宇：山东大学东北亚学院 研究生)

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构