

国际问题研究报告

2019 年第 15 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

日韩争端及其影响（之一）

日韩两国由于历史原因，积怨已久。日韩纷争持续一年有余，彼此不断升级外交斗争，升级反制措施。先是日本对韩国半导体原材料实施禁运，韩国则以废除日韩《军事情报保护协定》为反制，随后日本将韩国踢出“白名单”。针对历史、外交、贸易、安保等方面的争端集中爆发。

日韩争端升级不仅对两国，而且对东北亚地区，对美日韩同盟关系也会产生影响。我国与韩日关系密切，中日韩三国峰会机制刚于去年恢复，今年将在中国召开，中日韩自贸区正在加紧谈判，日韩关系恶化显然会对三国合作产生重要影响。

一、事件回顾

韩国最高法院于 2018 年 10 月 30 日在一起二战劳工诉讼中做出勒令新日铁住金进行赔偿的终审判决。随后于 11 月 29 日又对二战期

间被迫从事强制劳动的韩国原被征劳工向三菱重工索赔的两起诉讼做出判决，勒令三菱重工进行赔偿。文在寅政府于 2018 年 11 月 21 日废除了前任总统朴槿惠执政期与日签订的《韩日慰安妇协议》。随后，2019 年 1 月 3 日，韩国法院扣押新日铁住金在韩资产；2019 年 3 月 7 日，韩国扣押三菱重工在韩国资产；这引起了日本反弹，升级为外交斗争。

在日本外交斡旋未果之后，2019 年 7 月初，日本对韩国半导体关键材料突然实施出口管制措施。停止了“氟聚酰亚氨、光刻胶、氟化氢”三种原料的对韩出口，并拒绝了韩国企业和政府的和谈要求，紧接着日本又宣布扩大制裁范围，将韩国移除出“白名单”。日本《外汇及外国贸易法》规定在“白名单”上的国家均为安保层面的友好国家，享受出口的简便手续。韩国被移除“白名单”之后，高新技术产业链必将遭受冲击。紧接着，韩国做出了废除韩日《军事情报保护协定》的决定，用来回应日本升级贸易站的措施。由此看来，事情还会进一步发展。

二、从韩国角度看争端起因

1. 文在寅政策转向

“慰安妇”、强征劳工、独岛主权之争等历史遗留问题和对北政策，是阻碍日韩关系改善的结构性问题，两国关系也因此嫌隙不断。早在李明博执政后期，韩日关系曾经一度因李明博登独岛宣示主权产

生了嫌隙，起因是日本在2012年7月发布的2012年度《防卫白皮书》主张对独岛拥有领土主权。

2015年12月底，在美国的推动下，日韩双方领导人就慰安妇问题达成“最终的、不可逆转的一致”，朴槿惠草率的决策，遭到了国内民众和舆论的一致谴责。到了朴槿惠执政后期，韩日于2016年11月23日在东京草签《军事情报保护协定》，这次则赌上了朴槿惠最后的政治资本。随后，朴槿惠因“亲信干政门”事件被弹劾。

文在寅政府执政后，对朴槿惠执政时期的一系列政策进行了“拨乱反正”，首当其冲的就是对日关系中的“慰安妇”问题和二战劳工赔偿法案。2018年11月21号，韩国解散依据《韩日慰安妇协议》设立的“和解与治愈基金会”，这表示协议已实质性作废。而后在韩日关系恶化、不断升级的过程中，韩国的针对措施是在日本正式将韩国移除“白名单”之前于2019年8月22日作出废除《韩日军事情报保护协定》的决定。显然，这意味着文在寅政府在清理前任政府的“政治遗产”。

2. 韩国国内政治斗争

文在寅执政后，韩国的进步力量与保守力量围绕经济发展、南北关系、与日关系、历史问题展开了激烈的斗争。在文在寅执政初期，支持率曾经一度高达83%。但到了2018年底至2019年初，在国际经济环境不利的影​​响下，韩国经济出现了低增长、高通胀、高失业率等问题。在野党针对韩国经济发展问题，对文在寅的经济政策展开一系列的攻击，文在寅的民众支持率也不断下降，一度跌破45%。而在韩日

关系恶化并不断升级的情况下，文在寅政府的支持率反而触底反弹，在最新一次民调中显示，文在寅的支持率已经上升至54%，随着韩国的民族主义情绪被调动，支持率还会持续上升。

在韩国的中期选举即将到来之际，韩国国内左右两派政治斗争已近白热化。利用外交政策来平衡因国内经济发展造成的压力，成了文在寅政府的首选。围绕韩日关系，执政党与在野党也展开了激烈的争斗。文在寅政府的外交政策业已无法摆脱民族主义情绪裹挟，韩日纠纷也从一个外交问题升级为政治问题，这直接导致了韩国政府选择不断升级与日本的摩擦。

3. 韩国社会舆论的作用

日韩关系受历史遗留问题和领土纷争问题影响，虽有美韩、美日同盟框架，但日韩关系的基本面十分脆弱。韩国有许多强大的市民组织，这些组织对韩国政治决策过程具有强大的影响力、推动力和组织能力，在民主发展过程中构成了韩国进步力量的基本面。韩国历次的对北援助、反美、反日活动，包括推动朴槿惠弹劾、反对“萨德入韩”过程中，市民组织都发挥了巨大的组织作用。韩国民主党能上台执政，离不开市民组织的支持。

韩国民众高涨的民族情绪也很容易通过市民组织对政治决策的影响蔓延到外交政策当中，本次韩日围绕历史问题开展的斗争一直蔓延到外交领域，无不是受到了韩国民众与舆论的影响。日韩关系在这一背景下，出现争端是在所难免。

在李明博和朴槿惠执政时期，韩日签订《军事情报保护协议》，民众和舆论强烈反对。在韩日外交关系中，历史、领土与安保问题一直以来都是不能轻易触碰的底线问题。事实上，在韩国社会，尚未形成与日本和解历史问题的基础。

在韩国民主党执政前后，韩国进步力量（共同民主党）依靠发动广大民众上街集会来引导舆论发展方向，在这个基调下，日韩关系中的历史问题、现实敏感问题等很容易被激活。

三、影响

1. 对韩日关系的影响

韩日之间不断升级的贸易战和外交冲突，在美国调停失败后，将一时难以回转。但在世界性经济危机压力下，韩日都难以独善其身。在东北亚区域合作的大趋势下，日韩同处一个产业链，既有竞争性又有高度依赖性，是合则两利、斗则俱伤的关系。可以看得出日本对韩国的反制措施态度谨慎，控制在尽量小的范围内，虽保留了随时扩大升级的权利，但更具有敲打震慑的意图。预测韩日双方的冲突将不会在经济领域继续扩大化。在这个过程中，文在寅政府如何平息韩国国内政治斗争，抑制住民族主义情绪对日韩关系的破坏是问题的关键。

2. 对韩美关系的影响

由于韩日关系恶化，美国调停失败，韩美同盟关系也随之受到冲击。韩国舆论对美国“拉偏架”表现出强烈不满的情绪。而驻韩美军的一系列问题，例如“战时指挥权”移交、驻韩美军法律地位、驻韩

美军军费负担比例、驻韩美军基地搬迁等问题解决起来都具有较大的复杂性和难度，对韩美关系造成了一定的负面影响，长期来看，这种负面影响还会扩大。

3. 对中韩关系的影响

中韩关系因“萨德入韩”造成的冲突，在文在寅执政后基本得到缓和，但中韩关系存在的问题依然不少，如中韩之间的政治互信基础薄弱。近来美国力量在东亚区域的弱化，使得东亚区域安全秩序出现一个重塑过程。变动过程中，各种冲突在所难免，韩日关系、韩美关系恶化可能有助于中韩关系。日韩关系恶化，也许会有利于中韩关系的改善，中韩应加强政治互信，在双边经济合作、区域经济合作、朝鲜问题等议题上加强沟通，取得务实的成效。

（撰写杨延龙，博士，山东大学东北亚学院、国际问题研究院）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构