

# 国际问题研究报告

2023 年第 02 期

总第 96 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

## 乌克兰危机背景下的慕尼黑安全会议评述

2023年2月17-19日，第59届慕尼黑安全会议（MSC）在德国南部城市慕尼黑举行。慕安会创办于1963年，被誉为安全防务领域的达沃斯论坛。今年的慕安会主题为“重塑愿景”，重点关注乌克兰局势，有来自近100个国家和地区的约150名高级政府代表出席讨论，但主办方并未邀请俄罗斯及伊朗的官方代表。中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任王毅出席会议，在中国专场活动上发表演讲。近年来，我国越来越多地利用这一平台发出中国声音，中国议题也越来越多地成为慕安会关注的焦点。本次慕安会主要包括以下几个热点问题。

### 一、美西方加大对乌军援、重提俄罗斯战争赔偿等敏感议题

本次慕尼黑安全会议是在乌克兰危机长期化背景下召开的重要会议，乌克兰问题是此次会议的焦点议题。首先，俄乌冲突长期化符

合美国的战略利益，意味着美国将在俄乌冲突中不断加码，美国削弱俄罗斯的野心增加甚至膨胀，军援乌克兰力度将继续加大，战事烈度或将进一步升级，战场形势在未来数月将更加激烈。事实上，美国国会早前已经追加120亿美元对乌克兰进行经济 and 军事援助，重点用于提升乌克兰国防能力和军事情报支持。美国务卿布林肯在会见乌克兰外交部长库列巴时重点讨论了俄乌冲突一周年的准备工作，包括计划在联合国、欧安组织和其他多边论坛上的接触。布林肯表示，美国将对乌克兰进行新的安全和经济援助。

其次，美国重提追究俄罗斯战争赔款等敏感议题。继去年11月策动联大通过“因俄罗斯发动战争而对乌克兰造成的损失支付赔款”决议，为西方转移扣押的3000多亿美元资产奠定了基础之后，美国务卿布林肯再度强调“俄罗斯必须为战争罪行付出代价”。早前，乌克兰四州独立直接导致乌克兰国民生产总值从当前1600亿美元跌落到1100亿美元，人均GDP从3200美元降至2500美元，经济排名滑落到越南之后。需要警惕的是，美国如果联合西方48国将冻结的俄罗斯资产转交乌克兰，以弥补其财政损失，将进一步激化俄乌矛盾。事实上，阿富汗战争之后，美国就曾将冻结的阿富汗前政府70亿美元的二分之一擅自移交给9.11受害者家属作为补偿。一旦美国故技重施，俄罗斯对乌克兰的报复措施恐将再度升级。事实上，去年12月七国集团领导人视频峰会就曾宣布，“计划根据国际法追究俄罗斯总统普京对乌克兰战争的责任”，强调“俄罗斯有义务对造成的损失进行赔偿”。

与此同时，法德两国对乌军援态度坚决。德国总理朔尔茨在发表

演讲时说：“那些拥有作战坦克的人现在应该把它们派往乌克兰了。”他还补充称，将就这一问题向盟友进行“大力宣传”，呼吁采取集体行动，长期生产乌克兰正在使用的最重要的武器。法国总统马克龙在发言中同样也展示出了对俄的强硬立场。马克龙表示期待看到俄乌“惊喜地”和谈的一幕，但欧洲必须为长期的冲突做好准备。同时，他也发出了支援乌克兰的呼吁。《纽约时报》在2月17日报道中称，尽管马克龙对俄罗斯的态度越来越强硬，但他仍然坚持认定结束战争需要达成妥协。

## **二、乌克兰高调索要武器、重炒加入北约等敏感议题**

会议召开首日，乌克兰总统泽连斯基以视频方式发表主旨讲话，高调向美西方国家索要武器，呼吁各国加快输送进度，并称“犹豫不决和拖延只会威胁到乌克兰的安全”。乌克兰外交部长库列巴在会议期间与一系列欧洲国家高级官员进行会谈，重点也是武器供应问题。“（西方）当务之急是加快向乌克兰提供已经承诺的武器和弹药，以及在未来就向乌提供作战飞机作出政治决定。”值得注意的是，自去年9月30日乌总统、议长、总理签署了加入北约的申请之后，加入北约再次成为乌克兰在此次会议上的优先议题。对此，北约秘书长斯托尔滕贝格表示，即使战争明天结束，我们的安全环境也会长期改变。他认为克里姆林宫希望有一个不同的欧洲，让俄罗斯控制邻国，并强调在乌克兰的战争表明安全是全球性的，而不是地区性的，防御不是可选的。他还强调“俄乌冲突最重要的教训是北美和欧洲必须团结一

致”，“没有北约，欧洲就没有安全”。

### 三、中美面对面战略交锋再现

应美方要求，慕安会期间王毅同布林肯举行非正式接触。王毅清晰表明了中方在所谓飞艇事件上的严正立场，指出美方所作所为是典型的滥用武力，明显违反国际惯例和民用航空公约，中方对此强烈不满，严正抗议。美国才是全球最大监控侦察国家，高空气球多次非法飞越中国上空，没有资格对中国污蔑抹黑。

在乌克兰问题与中俄关系方面，中国坚持原则、劝和促谈，一直发挥着积极的建设性作用。中俄全面战略协作伙伴关系建立在不结盟、不对抗、不针对第三方的基础上，是两个独立国家主权范围之内的事情。中国不接受美国对中俄关系指手画脚，甚至胁迫施压。美国作为一个大国，理应推动危机政治解决，而不是拱火浇油，趁机牟利。关于台海问题，王毅指出，要维护台海稳定，就必须坚定反对“台独”，真正坚持一中原则。美方在台湾问题上要尊重历史事实，信守政治承诺，将不支持“台独”的表态落到实处。

王毅还表示，在中美关系上，美国应当拿出诚意，改正错误。美方声称要与中国竞争，中国从来不怕竞争，但竞争应当是公平、讲规则的。美国出台《芯片与科学法案》，动用国家力量打压中国企业，这是百分之百的单边主义和自私自利，不仅违反世贸组织规则，还严重干扰国际产业链、供应链的稳定。目前，美国已经站在了自身倡导的自由贸易的对立面，不仅损害各国的正当合法权益，也将损害美国

自身的信誉和利益。美方应公正客观的看待中国的发展，奉行积极务实的对华政策，和中方一道推动中美关系重回正轨，这不仅符合两国和两国人民的利益，也是国际社会的普遍期待。

#### **四、中国方案首次列入慕安会报告，全球南方崛起引人注目**

在俄乌冲突一周年之际，利用慕尼黑安全会议平台，王毅与法国总统、德国总理、乌克兰外长、欧盟外交与安全政策高级代表等展开穿梭外交，并发表《建设一个更加安全的世界》主旨讲话。王毅强调，中欧各方可以重申自己的立场，同时希望欧洲朋友能够冷静思考，作出什么样的努力才能使战火停下来，搭建什么样的框架才能使欧洲实现长治久安，发挥什么样的作用才能使欧洲实现战略自主？

乌克兰危机一周年之际，中方将发表一份关于政治解决乌克兰危机的立场文件。这份文件将重申习近平主席的重要主张，包括各国主权领土完整都要得到尊重，《联合国宪章》宗旨原则都应得到遵守，各国合理安全关切都应得到重视，一切有利于和平解决危机的努力都应得到支持。中方重申核战争打不得也打不赢，呼吁保障民用核设施安全，反对攻击核电站，倡导共同反对使用生化武器。

慕尼黑安全会议公布了《2023年慕尼黑安全报告》与2023慕尼黑安全指数。值得注意的是，中方倡导的《全球发展倡议》与俄乌冲突、人权、全球基础设施建设、能源安全和核安全共列其中。报告指出，世界现有秩序正面临修正主义的冲击，长期面临发展不平衡的全球南方地区也对现有秩序感到不满，各国需要共同积极参与构想，并协商

重建一套自由且有序的世界新秩序。

需要指出的是，这是1963年慕安会召开至今首次将中国方案与中国主张列入报告内容。鉴于德国国防部与美国国防部被公认为是慕安会的主办方，全球发展倡议得到认可再次证明了美西方国家已经正视以中国为代表的全球南方力量的崛起。报告首次坦率承认，对于许多南方国家来说，“西方主导的秩序”的特点是“后殖民统治、双重标准和忽视发展中国家的关切”。因此，在世界大部分地区，人们认同多极化的“后西方”世界秩序。同时，报告还认为，中国模式正在许多发展中国家产生共鸣，这与“对满足不了许多发展中国家需求的现有秩序的不满”有关。因此，必须“成功地让以前几乎没有发言权的国家更好地参与进来”。

（撰写：孙志强，山东大学国际问题研究院专任研究员，博士。）

## 国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构