

国际问题研究报告

2019 年第 10 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

特朗普真要改变美日安保条约吗？

2019 年 6 月底，在大阪召开 G20 峰会前夕传出消息，美国总统特朗普认为美日安保条约对美国不公平，他提出条约规定了美国有协防日本的义务，而对日本没有提出协防美国的要求。特朗普有关美日安保条约的说辞在日本引起了不同的反应。日本政府层面表现出担心和着急，第一时间出来澄清事实。官房长官菅义伟称：“报道里提到的内容根本就不存在。”“美国总统已经向我们确认不会退出安保条约，如果这么做会违背美国的政策原则”。日本民众对特朗普此番言论并不太在意，认为特朗普只是一时兴起，信口开河，不可能动真格的。无非想敲诈日本，提高日本承担驻日美军费用而已。也有一些人认为，安保条约本来就是套在日本将近 70 年的枷锁，特朗普要废弃条约对日本来说求之不得，这样，日本可以名正言顺修宪、强军以及走正常国家的道路。

美日安保条约是美日同盟的基础。1951年9月8日美国与日本签订的军事同盟条约不仅构成日本从属美国的法律依据，而且使美国可以在日本几乎无限制地设立、扩大和使用军事基地。与美国其他同盟国不一样，日本必须对美国唯命是从，不能有半点迟疑，没有讨价还价的余地。一旦中美对立，日本必须毫无顾虑坚定不移地站在美国一边。

特朗普在G20前夕，为何突然提出要重新考虑美日安保条约呢？一般认为，一是借机敲诈勒索日本。特朗普知道日本把美日安保条约看得很重，如果美国有意废除同盟，日本就会着急。为此，特朗普试图借美日同盟从中获取最大利益。二是提醒安倍须紧跟美国。安倍首相访问伊朗的初衷是充当美国和伊朗的调停角色，结果非但没有完成任务，反而开展日伊经贸合作，日本继续进口伊朗的石油，违背了美国对伊朗石油零出口的原则。5月在特朗普对日访问期间，希望缩小日美间贸易逆差，安倍未直接回应，令特朗普不快。三是特朗普善于盘算。特朗普认为安保条约对美不公平的观点不是现在才有，据称10年之前就有了。特朗普向日本施压，要求日本必须跟着美国的战略步调走。特朗普很清楚，废除美日安保条约非他可为，但是作为总统，他有权力进行调整，在美国重新进行战略布局的情况下，他需要一个听话的日本，不让日本自行其是。目前，在所有盟友中，日本不仅作用特别重要，而且也比较听话，并且美日有很强的战略共同利益。

日本明知美日安保条约是不平等的，有利于美国掌控日本和在亚太的战略布局，为何还对此抓住不放，视其为宝呢？一是日本在借力用力。日本与中国、韩国以及俄罗斯等三个周边邻国存在领土主权争端，尤其是与中国的钓鱼岛争端，需要借力美国威慑对手。日本经常要美国高层明确表态安保条约适用钓鱼岛，目的无非利用美国威慑和震慑中国，扯大旗作虎皮。二是战略需要。日本不仅要正常国家，还要做大国，不借助美国难以实现。同时，日本借助美国，可以深度参与美国的体系并成为骨干成员，扩大自己的影响力。三是平衡中国。面对崛起的中国，日本感到安全威胁，单独与中国抗衡力不从心，借助美日安保体系，日本就可以提升自己的应对能力。与强者为伍，是日本战略选择传统。三是渐进突破。安倍第二次执政提出修宪、强军和走正常国家的道路，意在推翻二战后对日本的禁锢。借助新安保法的出台，日本逐步扩大海外派兵的范围和规模，进一步提升了军舰的远航和进攻能力。通过推动修宪，让日本真正成为拥有独立军事能力的正常国家，借此弱化美日安保条约的功能。

日本对美日安保条约内心是矛盾的，一方面将它看成国土安全的保护利器，即一旦日本遭到外来攻击，按照条约规定美国会直接介入和参与，承担保护日本的责任；但另一方面，日本也明白，美国不可能为保护日本的安全甘愿流血牺牲，付出巨大代价。事实上，日本在大力加强自主防卫，对此，美国也很清楚。美国认为让日本承担更大的安全责任也符合美国的利益，至少可以减轻美国的

负担，并且可以将日本作为对外战略的帮手。

从中日关系的角度来分析，在美中对立的情况下，日本在加强与中国的关系上难有大的动作。在中日关系难以摆脱以美日安保条约为基础的美日关系的前提之下，即便日本有意愿加强与中国的关系，若美国不高兴，日本也不敢做。20世纪80年代，中日关系发展比较顺利，当时，中美日有共同的对手苏联。苏联解体、东欧剧变，冷战结束之后，这种战略基础没有了，随着中国发展强大，美国对中国的战略敌意增强，日本与中国的关系也以难摆脱这种影响。

尽管如此，从中国的利益出发，还是要加强对日工作，增进日本对中国崛起的战略理解，在可以开拓空间的领域，推进合作。对于美日安保条约，一则它是一个我们必须面对的现实存在，二则，对美、日与其他盟友的联动必须保持警惕，对其延伸安全管辖权必须明确表示反对。

（撰写：郁志荣，山东大学国际问题研究院海洋战略与发展研究中心特约研究员。）

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构