

国际问题研究报告

2020 年第 11 期 总 42 期

山东大学国际问题研究院

山东大学东北亚学院

从特朗普访印看美印关系

美国总统唐纳德·J·特朗普于 2020 年 2 月 24 日至 25 日访问了印度，并在艾哈迈达巴德 (Ahmedabad)、阿格拉 (Agra) 和新德里 (New Delhi) 三地停留。这是 70 年来美国总统第七次访问印度。冷战时期由于美印的意识形态分歧或其他原因，前 50 年只有 3 位美国总统访问印度。自 2000 年以来，双边访问逐步增加，形成良好的高访惯例，美国总统在任期内至少对印度进行一次访问，这说明两国之间实现了相互理解。

特朗普总统和莫迪总理发表的联合声明表示，他们将发展“全面全球战略伙伴关系”。特朗普表示支持印度成为改革后的联合国安理会常任理事国；并且重申，美国支持印度立即加入核供应国集团。在安理会五常中，中国是唯一没有明确表态支持印度加入联合国安理会的国家。

两国建立了 50 多个双边政府间对话机制，就能源、贸易、科技、

教育、空间、人文交流、防务、反恐等领域的合作进行讨论和规划。

美国有 400 多万印度裔美国人，还有 20 万印度学生在不同的机构学习。他们大多是医生、工程师和技术人员等专业人士，并越来越多地进入硅谷的产业领域。微软、谷歌、Adobe、花旗集团、NetApp、百事可乐、诺基亚、万事达、帝亚吉欧、摩托罗拉、美光等美国大公司的许多首席执行官都是由这些印裔美国人担任。据报道，在之前的美国大选中，他们中的许多人把票投给了民主党。

一、贸易

访问期间，双方讨论了与贸易有关的问题，并表示他们最终敲定了一项有限的贸易协议，但这还需要从法律角度进行研究。它是未来全面贸易协定第一阶段的一部分。特朗普表示，贸易协定可能会在 2020 年 11 月美国总统大选之前或之后再商定。过去 20 年来，美印双边贸易额不断增长，从 2000 年克林顿访问印度时的 120 亿美元增至 2006 年的 260 亿美元、2015 年的 640 亿美元和 2018 年的 880 亿美元；2018 年美印贸易额约达 1420 亿美元，这使印度成为美国的第八大贸易伙伴而美国成为印度的第一大贸易伙伴。并且双方都预计到 2021 年贸易额将达到 1600 亿美元。

另一方面，美国越来越多地表达出对贸易失衡的不满。2000 年，美对印度的贸易逆差为 48 亿美元，2015 年为 420 亿美元，2018 年为 160 亿美元。特朗普总统批评印度对美国商品进入印度征收高额关税，称印度为“关税之王”。这是美国的（经贸政策）走向，它在这方面

对许多国家采取了行动，包括墨西哥、加拿大、德国、中国和其他国家。为维护本国利益，美国以 301 国家安全关税为由，对印度钢铁和铝产品征收高额的关税，而印度则报复性地提高了从美国进口的杏仁、苹果、乳制品、医疗设备和摩托车的关税。美国还终止了印度的“普遍优惠关税”待遇，这是自 20 世纪 70 年代以来美国允许发展中国家产品进入的优惠待遇，该决定影响了价值 56 亿美元的印度免税进口商品。过去两年，贸易机构都在讨论这些问题，而美国贸易代表在此次访问期间没有加入特朗普团队，这表明在这个问题上没有重大进展。不过，双方也提到，他们也在讨论研究双边自由贸易协定的可行性。此前，印度没有加入 2019 年在曼谷签署的《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)。

二、能源

对于印度而言，美国正成为一个越来越大的能源来源国。目前印度已成为仅次于美国和中国的全球第三大能源消费国，仅次于美国和中国。而美国则是印度的第四大原油进口国和第五大液化天然气进口国。印度和美国在 2018 年建立了战略能源伙伴关系(SEP)，取代了之前的能源对话。尽管印度在石油方面更依赖西亚地区，但得益于美国的页岩气革命，从美国采购能源的趋势正日益明显。例如，在过去 10 年里，美国占全球新增能源产量的四分之三。此外，为了弥补贸易逆差，两国正越来越多地转向能源选项。2018 年，印度从美国进口了 47 亿美元的能源资源，预计 2020 年将进口 100 亿美元。印度石

油公司在 50 多个国家进行了能源开发投资，但迄今为止，尽管美国发生了页岩气革命，但是印度仍未涉足美国的这一市场。

三、反恐合作

美国和印度都认为恐怖主义是他们各自国家目前面临的一项挑战。自 2001 年 9 月 11 日以来，美国一直是全球反恐的先锋，并与一些国家进行了合作。美国在反恐地面行动及与其他国家联合进行反恐演习的能力建设方面一直走在前列。美国与联合国 1267 委员会的其他成员国进行了协调努力，其中，与印度进行了雷电（Vajra Prahar）演习和准备战争（Yudh Abhyas）演习。

与此相关，特朗普 2 月 29 日与塔利班在多哈签署了协议，制定了 14 个月内从阿富汗撤军的时间表。印度外交部长访问了喀布尔，印度驻卡塔尔大使出席了多哈签署仪式。这表明印度对阿富汗和平解决计划有了新的思路，该计划与反恐有关。

四、防务关系

这是两国合作中最具前瞻性的领域之一。防务关系在武器销售、合作协议数量、军事演习等方面都在扩大。两国防务部门之间存在大量对话，包括年度防务政策小组对话、年度国土安全对话、双年度战略情报对话、网络安全对话、海上安全对话和打击恐怖主义磋商机制。美印在这些对话中进行了坦诚交流，从而有利于各个领域的合作。

美印防务合作开始于 2008 年，迄今两国已经签署了价值近 200

亿美元的协议，达成了 180 多亿美元的交易，另有 70 多亿美元的交易正在讨论中。2016 年，美国指定印度为主要国防合作伙伴。

2008-2019 年美印的国防销售包括：2002 年的 AN-TPQ-37 雷达，2008 年 C-130J 运输机，2009 年 C-17 运输机，2009 年 P-8i 海上巡逻机，2016 年鱼叉反舰导弹，2015 年支努克 CH-47 重型运输直升机，2015 年 AH-64E 阿帕奇攻击直升机，2017 年海卫无人机。在特朗普访问期间，美国与印度签署了价值 30 多亿美元的武器协议，其中包括 24 架海军“海鹰”多用途直升机和 6 架陆军直升机。然而，美国担心的是印俄两国于 2018 年 10 月签署的价值 50 亿美元的 S-400 弹道导弹防御系统，以及于 2019 年 3 月签署的阿库拉级核动力攻击潜艇租赁协议。

美印两国间的防务协议包括反恐合作倡议、防务技术和贸易倡议、美印国防关系框架、亚太和印度洋地区的共同战略愿景、物流交换协议备忘录、美印网络关系框架以及白色航运的“数据共享协议”。2002 年，两国签署了《军事信息安全总体协议》(GSOMIA)，2016 年签署了涉及后勤相互支持的《后勤交流协议备忘录》(LEMOA)，2018 年签署了涉及军事技术的通信兼容性和安全安排的协议 (COMCASA)。目前双方正在讨论关于地理空间合作的基本交流与合作协议，包括共享用于远程导航和导弹瞄准的先进卫星和地形数据。

美印于 2012 年启动了国防科技与贸易计划 (DTTI)，旨在联合开发和生产高科技国防设备。然而，到目前为止，除了移动混合动力电源，还没有启动任何大型项目。DTTI 的另一个项目是用于化学-生物

保护的下一代防护系统，2015年1月，该项目被确定为探路者项目；2015年8月签署的双边合作协议和技术交流仍在继续。2019年10月，包括无人机在内的7个项目被确定。2019年12月，在华盛顿举行的两国国防和外交部长2+2对话会议上，两国签署了一份工业安全附件，即国防技术转让协议。DTTI下的其他项目包括数字头盔安装显示器（2016年4月被确定为探路者项目）、联合生物战术探测系统（2016年4月确定为探路者项目）并入联合工作组；喷气发动机技术联合工作组——由于涉及技术水平的复杂性，工作进展缓慢；航空母舰技术合作联合工作组——签署航空母舰数据共享信息交换协定。航空环境公司、BAE系统公司、波音公司、洛克希德·马丁公司、德事隆系统公司、罗克韦尔·柯林斯公司和西科斯基公司等美国公司正在与一些印度公司合作进行DTTI项目。

印度和美国两军正在进行一系列联合军事演习。这些活动的周期性和强度最近正在加强。准备战争（Yudh Abhyas）是一项年度演习，已经进行了15年，参与维和行动的军队都参加。最近一次演习于2019年9月在华盛顿州刘易斯-麦科德联合基地举行。它涉及大约700名士兵。在此之前，这两支军队也参加了易洛魁人的行动。空对空演习在瓜廖尔空军基地进行。自2008年以来，印度加入了以美国为首的多国空军演习。自1992年以来，美国和印度海军一直在印度洋参加马拉巴尔年度演习，这表明该地区对两国的重要性。然而，由于印度1998年的核试验，这一演习曾一度中断。马拉巴尔演习在2015年12月扩大到日本，三国海军互操作性演习正在进行。最近，两国将演习

升级，2019年11月在孟加拉湾举行了为期9天的三军种老虎凯旋演习，包括500名美国海军陆战队员和水兵，以及大约1200名印度士兵、水兵和空军人员。迄今为止，除美国外，印度只与俄罗斯进行过这种三军联合演习。

五、印太战略

2017年11月，特朗普总统访问越南期间，阐述了“印太战略”，美、日、澳、印四国中级别官员就自由开放的印太、法治、航行和飞越自由、海上安全与互联互通、反恐等发表声明。从那时起，“印太”构想有了一些发展。2018年6月，莫迪总理在新加坡举行的香格里拉对话会上发表演讲，强调包容性和东盟中心地位是印太的组成部分。随后，2019年9月，四国外长在纽约会晤，推动印太构想。目前，特朗普和莫迪在联合声明中提到，美国和印度认识到，要遏制发展中国家和低收入国家主权债务的累积，重要的是确保借款人和债权人都享有负责任、透明和可持续的融资做法。特朗普总统和莫迪总理表达了对蓝点网络(Blue Dot Network)概念的兴趣，这是一个多方利益相关者倡议，它可以把政府、私营部门和公民社会聚集在一起，促进全球基础设施发展的高质量可信标准。

六、中国因素

美印关系在前50年没有取得重大进展，在他们的讨论中几乎没有涉及中国因素。这在一定程度上是由于美国对印度的不结盟政策怀

有敌意所导致，新德里与当时的苏联关系日益密切，而美国自 20 世纪 70 年代以来与巴基斯坦和中国的关系密切。在孟加拉国解放战争期间，美国在孟加拉湾部署了航空母舰。1998 年，美国和中国通过了联合国安理会反对印度核试验的第 1172 号决议。在 2009 年胡锦涛主席和奥巴马总统的联合声明中，双方都表达了塑造南亚安全局势的愿望。美国、中国和巴基斯坦之间的这种亲密关系损害了印度的国家利益和安全，对此印度一直持批评态度。

近来美印关系不断改善，中国对此表示关切。尽管印度总理曼莫汉·辛格 (Manmohan Singh) 在 2009 年对中国国家主席胡锦涛表示，印度没有遏制中国，但中国分析人士对美国和印度之间日益增强的防务关系表示了担忧。中国分析人士还提到了最近美国与中国之间的关税战争，以及印度的角色。目前，鉴于华为 5G 通信系统在商业和战略上的影响，美国一直在劝说印度不要让它进入印度市场。然而，印度决定允许华为在 2020 年 1 月进行测试。

(撰写:谢钢, 印度尼赫鲁大学国际关系学院东亚研究中心主任, 教授, 本文为特约稿件, 原文为英文, 中文有删节, 由南亚研究中心乐清翻译, 张淑兰校)

国际问题研究报告

主编：张蕴岭 副主编：张景全 执行副主编：徐海娜

主办：山东大学国际问题研究院、东北亚学院

联系人：刘孟娇 电话：15854651231

报送：中央、山东省政府有关部门，山东大学学校领导、主要部门、学院领导

交换：国内国际问题研究机构